

adottata dal Commissario Straordinario in data 16/04/2010

OGGETTO: Prosecuzione sino al 30.09.2010 dei contratti di fornitura per farmaci, galenici, emoderivati e vaccini, di cui alla deliberazione n. 3118 del 01.10.2004.

Il Direttore Amministrativo
certifica

La deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio dell'A.S.L. n. 8 a partire dal
e resterà in pubblicazione per 15 giorni consecutivi ed è stata posta a disposizione per la consultazione.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Coadiuvato dal

Direttore Amministrativo: Dr. Gianluca Calabrò

Direttore Sanitario: Dr. Ugo Storelli

SU PROPOSTA del Servizio Acquisti, il quale:

PREMESSO CHE:

- con Deliberazione n. 3118 del 01.10.2004 è stata aggiudicata a ditte diverse la fornitura di farmaci, galenici, emoderivati e vaccini per un periodo di anni tre, con scadenza contrattuale al 31.01.2008;
- con Deliberazione n. 37/10 del 25.09.2007 la Giunta Regionale ha disposto di espletare la gara Farmaci in Unione di Acquisto, prevedendo la costituzione di due Macroaree di cui una con capofila l'Azienda Sanitaria di Cagliari, comprendente anche l'Azienda Ospedaliero-Universitaria di Cagliari, l'Azienda Ospedaliera Brotzu, l'Azienda Sanitaria di Carbonia, l'Azienda Sanitaria di Sanluri;
- sono state poste in essere tutte le attività necessarie per predisporre il capitolato speciale d'appalto della nuova gara, e, nelle more della sua effettiva indizione (ventiquattro mesi circa), la prosecuzione delle forniture in essere dei farmaci è stata assicurata mediante l'adozione di più delibere, come da dettaglio:
 - sino al 31.10.2008, con deliberazione n. 37 del 15.01.2008;
 - sino al 31.12.2008, con deliberazione n. 1301 del 13.10.2008;
 - sino al 31.03.2009, con deliberazione n. 1817 del 29.12.2008;
 - sino al 30.09.2009, con deliberazione n. 580 del 04.05.2009;
 - sino al 31.03.2010, con deliberazione n. 1174 del 14.09.2009;

ATTESO CHE:

- con deliberazione n. 1520 del 31.12.2009, è stata indetta la procedura aperta, in modalità telematica, per la fornitura di specialità medicinali, generici ed emoderivati per le Aziende Sanitarie di Cagliari, Carbonia e Sanluri, l'Azienda Ospedaliera Universitaria di Cagliari e l'Azienda Ospedaliera Brotzu costituenti l'Unione d'Acquisto della Macroarea Territoriale Sud della Regione Sardegna;
- in data 15.03.2010 si è tenuta la prima seduta pubblica per l'ammissione e la verifica della documentazione amministrativa delle ditte partecipanti e, attualmente, sono in corso le operazioni relative ai rilanci economici dei lotti in gara;

DATO ATTO che con prot. 2010/0024951 del 24.03.2010 si è proceduto a richiedere preventiva autorizzazione alla prosecuzione della fornitura di farmaci, galenici, emoderivati e vaccini, in relazione a quanto prescritto dal Presidente della Regione Autonoma della Sardegna con nota n. 601 del 09 marzo 2009, con la quale ha impartito disposizioni urgenti ai Direttori Generali delle Aziende Sanitarie per l'adozione di particolari tipologie di atti, tra cui l'obbligo di richiedere l'autorizzazione preventiva alla stipula di contratti di importo superiore a € 500.000,00;

VISTA la nota della R.A.S., Assessorato dell'Igiene e Sanità e dell'Assistenza Sociale, Direzione Generale della Sanità, nota prot. N° 7521 del 08.04.2010, che si allega con il rif. "A" al presente atto per farne parte integrante, con la quale, dopo aver espresso in premessa il parere non favorevole alla prosecuzione dei contratti fino al 30.09.2010, richiama un costante orientamento giurisprudenziale che, eccezionalmente, ritiene ammissibile l'istituto della proroga, pur in assenza di espressa disposizione di capitolato speciale d'appalto, per fronteggiare situazioni che in alcun modo siano imputabili all'amministrazione aggiudicatrice;

TENUTO CONTO che:

- il capitolato speciale d'appalto dell'ultima gara farmaci conclusa, posto a base dei relativi contratti di fornitura, approvato con delibera N. 3118 del 2004, prevedeva espressamente la possibilità di prorogare la durata di ulteriori tre anni (cioè per gli anni 2008 - 2009 e 2010, secondo quanto previsto dallo allora vigente art. 6 della legge 537/1993) ma tale situazione non era più esperibile, alla scadenza naturale dei contratti, a fronte dell'abrogazione da parte dell'art. 23 comma 1 della legge 62/2005, e di una serie di interpretazioni, che hanno evidenziato l'impossibilità di utilizzo del sistema di rinnovo fondato sulla previsione contrattuale;
- la conclusione della nuova gara era stata originariamente valutata entro il mese di ott. 2008, come da elaborazioni del R.U.P. a suo tempo trasmesse all'Assessorato alla Sanità per dar conto dei tempi stimati di conclusione della nuova gara richiesta dalla RAS in area vasta;
- numerosi problemi ed ostacoli hanno condizionato la pubblicazione del bando, tra i più importanti la necessità di uniformarsi alle specifiche direttive RAS, l'ultima delle quali, ad esempio, impartita nella deliberazione n. 56/89 del 29.12.2009 con la quale la Giunta Regionale ha evidenziato, tra l'altro, l'intendimento di modificare gli indirizzi già assegnati, giungendo alla eliminazione dei lotti in Equivalenza, fermo rimanendo l'obiettivo del risparmio della spesa farmaceutica e l'utilizzo di strumenti innovativi di acquisizione, quali l'e-procurement;

ATTESO che l'intero iter si è, così, concluso immediatamente dopo, il 31.12.2009, con l'adozione della delibera N° 1520, che si allega con il rif. "B" al presente atto per farne parte integrante, omettendone solo i relativi allegati, con il quale, dopo la analitica esposizione di tutte le attività svolte nel biennio 2008-9 e per le ragioni evidenziate dal medesimo R.U.P., è stato approvato il nuovo capitolato di gara farmaci;

CONSIDERATO che, nelle more dell'aggiudicazione della nuova gara, è interesse di questa Azienda garantire la quotidiana attività assistenziale assicurando la funzionalità delle strutture ospedaliere, confermando gli impegni contrattuali con le ditte aggiudicatarie per un ulteriore periodo sino al 30.09.2010, non oltre la attivazione dei nuovi contratti conseguenti alla definizione delle procedure di gara in Unione di Acquisto, integrando il budget relativo per un totale presuntivo complessivo di € 15.000.000,00 Iva compresa, da utilizzarsi secondo le necessità che saranno segnalate dai competenti Servizi di Farmacia ;

ACCERTATO che, alla data odierna, non sono attive convenzioni Consip per prodotti identici a quelli oggetto della prosecuzione contrattuale;

VISTI:

- la Deliberazione della G.R. 37/10 del 25.09.2007;
- il Decreto Legislativo n. 163/2006;

SENTITI i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario;

DELIBERA

1. di prorogare la scadenza dei contratti di fornitura relativi all'aggiudicazione dell'asta pubblica per la somministrazione di farmaci galenici, emoderivati, agli stessi patti e condizioni di cui alla Deliberazione n. 3118/2004, per un ulteriore periodo sino al 30.09.2010 e comunque non oltre l'attivazione dei nuovi contratti conseguenti alla definizione delle procedure di aggiudicazione della gara d'appalto in Unione di Acquisto, in corso d'espletamento;
2. di imputare la spesa presunta complessiva di € 15.000.000,00 Iva compresa sul conto n. 0301010101 del bilancio 2010;
3. di autorizzare il Servizio Bilancio all'emissione degli ordinativi di pagamento a favore delle ditte aggiudicatarie, previa acquisizione dai competenti Servizi Sanitari, dell'attestazione di regolarità e conformità delle forniture effettuate;

4. di trasmettere il presente atto all'Assessorato Regionale dell'Igiene Sanità e dell'Assistenza Sociale, ai sensi dell'art. 29, comma 1, della L.R 10/2006.

Letto, confermato e sottoscritto.

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO
Dr. Gianluca Calabrò

IL DIRETTORE SANITARIO
Dr. Ugo Storelli

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
Dott. Emilio Simeone

Resp. Proced.D.Carlini _____
Resp. Sett. Acquisti GLO _____
Responsabile Servizio Acquisti MADV _____