

**OGGETTO:** Autorizzazione all'espletamento di una procedura negoziata ex art. 36, comma 2, lett. b) del D.Lgs n. 50/2016, tramite RDO MEPA, per l'affidamento del servizio di ritiro, lettura, riconoscimento, trattamento dati e obliterazione delle ricette farmaceutiche e delle prestazioni di specialistica ambulatoriale del privato accreditato. Approvazione avviso esplorativo indagine di mercato e approvazione del modello di istanza per la manifestazione di interesse.

#### Il Responsabile del Servizio

- VISTI** il D.Lgs. n. 502/1992 e s.m.i.;
- la L.R. n. 10/1997; la L.R. n. 10/2006; la L.R. n. 5/2007 per le parti non abrogate;
- il D.Lgs n. 50/2016;
- VISTA** la deliberazione del Direttore Generale n. 274 del 20/03/2008, con la quale è stato adottato l'atto aziendale nella sua versione definitiva, successivamente approvata con delibera della Giunta Regionale n. 18/9 del 26/03/2008;
- la deliberazione del Direttore Generale n. 311 del 20/03/2007 che ha approvato il "Regolamento per le acquisizioni in economia di lavori, servizi e forniture" e la successiva deliberazione n. 1430 del 04/11/2008 con la quale sono state apportate modifiche al succitato Regolamento aziendale;
- la deliberazione del Direttore Generale n. 232 del 09/02/2009 con la quale sono stati fissati i criteri ed i limiti di delega ai Responsabili dei Servizi per la gestione dei Servizi di competenza;
- la deliberazione del Commissario Straordinario n. 266 del 03/03/2015 con la quale è stata conferita alla U.O.C. Sistemi Informativi e Tecnologie Informatiche la delega per gli acquisti di beni e servizi di tipo informatico, anche in economia, con decorrenza dal 01/05/2015;
- la deliberazione del Commissario Straordinario n. 1389 del 23/11/2015 di nomina del Dirigente Ing. Marco Galisai quale Responsabile della predetta Struttura Complessa;
- VISTO** l'art. 32, comma 2, del D.Lgs n. 50/2016, secondo il quale prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- ATTESO** che l'art. 36, comma 2, lett. b) del D.Lgs n. 50/2016 consente, per affidamenti di servizi e forniture di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore alle soglie di rilievo comunitarie di cui all'art. 35 del medesimo decreto, di procedere mediante attivazione di procedure negoziate previa consultazione, ove esistenti, di almeno tre operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti;
- che per lo svolgimento delle procedure di gara sopraccitate le stazioni appaltanti possono procedere all'utilizzo di strumenti di negoziazione interamente gestiti per via telematica quali il "mercato elettronico", che consentono di selezionare il miglior offerente attraverso l'apertura di un confronto concorrenziale tra le imprese abilitate;
- PRESO ATTO** che con Legge n. 94/2012 di conversione del D.L. n. 52/2012 concernente "Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica" art. 7 è stato disposto l'obbligo, per le Aziende del Servizio Sanitario Nazionale, di fare ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) gestito da Consip SPA, oppure, ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi della normativa vigente per l'acquisto di beni e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria;
- che i contratti stipulati in violazione di quanto sopra sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e sono causa di responsabilità amministrativa;
- PREMESSO** che con deliberazione n. 537 del 16/05/2007 veniva aggiudicata, mediante gara ad evidenza pubblica, il servizio di ritiro, lettura, riconoscimento, trattamento dati e obliterazione delle ricette farmaceutiche, per la durata di anni 3 eventualmente prorogabile per un uguale periodo, in favore della Società Marno srl, al costo unitario offerto a ribasso d'asta di € 0,0475 + Iva a ricetta, per una spesa complessiva presunta di € 684.000,00 oltre l'Iva di legge;
- che con le successive deliberazioni n. 682 del 12/06/2007 e n. 160 del 19/02/2008 il predetto servizio veniva esteso, rispettivamente, alle ricette dei farmaci in distribuzione diretta presso le farmacie dei Presidi Ospedalieri oltre che dei Servizi Territoriali della ASL 8 e alle ricette di competenza del Dipartimento Acquisti Servizi Sanitari;



che nell'ultimo di tali provvedimenti il prezzo unitario del servizio veniva rideterminato in € 0,0470 a ricetta;

## DATO ATTO

che, in prossimità della scadenza contrattuale si procedeva a:

- prorogare il predetto contratto per un solo anno, anziché di 36 mesi, in attesa di nuove linee guida da parte dell'Amministrazione Regionale in materia di programmazione, di controllo della spesa e di organizzazione delle gare d'appalto
- conseguentemente rinviare l'indizione della nuova gara ad evidenza pubblica nella prospettiva di espletarla, rispetto al passato, secondo le direttive preannunciate nella nota del Presidente della Giunta Regionale prot. N. 601 del 09/03/2009 agli atti dell'ufficio;

che in attesa delle predette direttive regionali il servizio di lettura ricette SSN, aggiudicato come in premessa, venne temporaneamente prorogato in virtù di autonomi atti autorizzativi al fine di garantire continuità ad un servizio essenziale in ambito sanitario;

## PRESO ATTO

che nel frattempo l'Assessorato Regionale dell'Igiene, Sanità e dell'Assistenza Sociale, in applicazione di quanto disposto con la delibera di Giunta Regionale n. 24/43 del 27/06/2013, ha avviato la rilevazione delle gare in essere e in programmazione presso le Aziende Sanitarie della Regione Sardegna ed in particolare in quei settori laddove risulti che elevati volumi rendano maggiormente efficiente l'acquisto per il tramite di una gara regionale;

che fra i servizi oggetto della presente ricognizione ai fini di future gare in unione d'acquisto, viene contemplato anche il servizio di trattamento e gestione delle ricette SSN, come ribadito nelle successive note trasmesse dalla Direzione Generale della Sanità in ottemperanza alla citata delibera;

che con nota n. 18119 del 24/07/2015, indirizzata a tutte le ASL della Regione Sardegna, la RAS ha comunicato la costituzione nell'ambito della Direzione Enti locali e finanze del "Servizio Regionale di Committenza", designato Soggetto Aggregatore ai sensi dell'art. 9 del Decreto Legge n. 66/2014, con il compito istituzionale di procedere, su base regionale, ad una pianificazione delle iniziative di acquisto per tutte le Amministrazioni pubbliche tra cui le Aziende del Servizio Sanitario;

## DATO ATTO

che, in risposta alla nota anzidetta, questa ASL ha comunicato l'elenco dei contratti in scadenza tra il 1 gennaio 2016 e il 31 dicembre 2017 aventi un importo annuo, al netto dell'Iva di legge, non inferiore a € 100.000,00 nonché tutte i contratti scaduti in data antecedente il 1 gennaio 2016 ma la cui pubblicazione è prevista comunque nel 2016;

che tra i contratti in scadenza risulta anche il servizio di gestione delle ricette attualmente garantito, in regime di proroga tecnica, dall'operatore economico Marno srl, aggiudicatario del precedente contratto;

## RILEVATO

che è intendimento della Regione Sardegna perseguire gli obiettivi di contenimento della spesa sanitaria mediante estensione delle gare in Unione di Acquisto come metodologia ordinaria per l'acquisizione di beni e servizi sanitari ed, in particolare, nelle macroaree individuate a livello regionale tra cui anche il servizio di rilevazione ed elaborazione delle ricette del SSN;

## CONSIDERATO

che i tempi per la realizzazione di quanto sopra sono da considerarsi di medio e lungo periodo e che, in attesa della pianificazione, rilevazione e conseguente attivazione delle predette iniziative di acquisizione, si rende comunque necessario garantire continuità al servizio avviando un'autonoma procedura di acquisto da parte di codesta Amministrazione;

altresì che il rapido evolversi della tecnologia in questo settore e l'introduzione della ricetta dematerializzata, secondo quanto previsto dal D.M. del 02/11/2011, hanno comportato l'eliminazione di alcuni processi e dei relativi costi legati alla lavorazione della vecchia ricetta cartacea;

## STIMATO

da recenti rilevazioni statistiche che, ad oggi, la ricetta dematerializzata della farmaceutica convenzionata ha sostituito per l'82% la tradizionale ricetta rossa e che il completamento del progetto in attuazione del decreto sopraccitato, inizialmente atteso per dicembre 2015, sarà tuttavia auspicabile non prima della fine del secondo semestre 2016;

## PRECISATO

che, in conseguenza di ciò, a differenza del precedente contratto, il nuovo servizio prevederà minori costi e oneri a carico dell'Aggiudicatario ed in particolare:

- il servizio di ritiro/accettazione sarà snellito in quanto le ricette rossa e i promemoria verranno consegnati nella sede indicata dall'Aggiudicatario direttamente dalle Farmacie convenzionate e dall'accreditato privato
- per la ricetta dematerializzata farmaceutica (promemoria) la scansione avrà ad oggetto il solo fronte della ricetta
- per la ricetta dematerializzata farmaceutica (promemoria) la lettura avrà ad oggetto solo i contenuti riportati con codice a barre: NRE, codice fiscale assistito, fustelle





- il processo complessivo della ricetta **dematerializzata** e della ricetta **rossa** farmaceutica e specialistica ambulatoriale è più semplificato in quanto l'Amministrazione contraente fornirà all'Aggiudicatario i flussi che hanno già superato con esito positivo un primo controllo logico-formale;

## ATTESO

altresi che, come avvenuto in altre regioni, anche la Regione Sardegna ha in previsione l'introduzione del registro fustelle, che sostituirà gradualmente il promemoria per la ricetta dematerializzata farmaceutica, il quale conseguentemente porterà nel tempo ad una riduzione consistente dei documenti da scansionare in quanto in ciascun registro saranno contenute molte più fustelle di un singolo promemoria;

## RITENUTO

opportuno, nelle more delle determinazioni che assumerà in merito la Regione Sardegna in tema di future gare in unione di acquisto e dell'avvio a regime della ricetta dematerializzata, di indire una procedura autonoma negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) del D.Lgs n. 50/2016 per l'affidamento del servizio di cui trattasi;

in attesa delle evoluzioni in atto, sia tecnologiche che normative in materia, di procedere all'affidamento del contratto per un periodo non superiore a 12 mesi con decorrenza dalla data di avvio del servizio, salvo recesso anticipato dal contratto, pur in assenza di motivazioni non imputabili al Fornitore, in ipotesi di sopravvenuta aggiudicazione di gare centralizzate regionali o di CONSIP aventi ad oggetto il medesimo servizio;

## CONSIDERATO

che, sulla base del fatturato anno 2015, il volume complessivo delle ricette da trattare è presumibilmente pari 8.000.000 per una spesa massima complessiva di € 208.000,00 al netto dell'Iva di legge, il cui importo è inferiore alla soglia di rilievo comunitario ai sensi dell'art. 35 del D.Lgs n. 50/2016;

che il servizio oggetto dell'appalto rientra altresì nei limiti di valore e nelle tipologie elencate nel Regolamento aziendale per gli acquisti in economia nonché nella competenza del Dirigente Responsabile del presente atto;

## VERIFICATO

che non sono attive, alla data odierna, convenzioni stipulate dalla Centrale regionale di riferimento CAT Sardegna o da CONSIP SpA di cui all'art. 26 della L. 488/1999 e s.m.i., relative a servizi comparabili con quelli oggetto della presente procedura di approvvigionamento;

## ACCERTATO

che, al momento dell'adozione del presente atto, il servizio oggetto dell'appalto risulta reperibile sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione di Consip essendo presente la relativa categoria merceologica "Servizio di digitalizzazione e dematerializzazione dei documenti" all'interno del bando "OFFICE 103" e che pertanto è possibile attivare una procedura di gara telematica mediante l'invio di una Richiesta di Offerta (RdO) ai fornitori abilitati al Bando di riferimento;

## DATO ATTO

di aver predisposto tutta la documentazione necessaria per l'avvio della procedura telematica, la quale sarà disponibile e consultabile a sistema una volta pubblicata la RdO di riferimento;

## PRECISATO

che il servizio oggetto della presente negoziazione è costituito da un unico ed indivisibile lotto di aggiudicazione in quanto non è possibile né economicamente conveniente la suddivisione del servizio in lotti funzionali considerata la necessità di garantire unitarietà ed omogeneità al servizio da appaltare;

che gli importi unitari a base d'asta sono quelli riportati nella tabella 1, allegata alla presente sotto la lettera "A" per costituirne parte integrante e sostanziale, con una previsione di spesa massima complessiva di € 208.000,00 Iva esclusa;

che l'aggiudicazione del servizio sarà affidata all'Impresa che presenterà l'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016 considerata la specificità del servizio di cui trattasi;

che le caratteristiche tecniche minime del servizio da affidare, a pena di esclusione, saranno specificate nel Capitolato Tecnico allegato alla documentazione di gara;

che nella *lex specialis* saranno indicati i criteri di valutazione dell'offerta tecnica e la ponderazione relativa a ciascuno di essi nonché il peso attribuito ai singoli sub – criteri che afferiscono ai vari elementi oggetto di valutazione;

## DATO ATTO

che la scelta della migliore offerta tecnica sarà demandata ad un'apposita Commissione Giudicatrice composta da esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto dell'appalto e nominata ai sensi dell'art. 77 e seg. del D.Lgs n. 50/2016;

che l'invito sarà rivolto ad almeno tre operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, individuati sulla base della preventiva indagine di mercato effettuata mediante la pubblicazione di un avviso esplorativo sul sito web istituzionale dell'Azienda;



- VISTI l'avviso esplorativo e il relativo modello di istanza per la manifestazione di interesse, allegati al presente atto sotto la lettera B) per costituire parte integrante e sostanziale;
- DATO ATTO che, salve le risultanze dell'istruttoria, l'affidamento del servizio avverrà con successivo provvedimento di aggiudicazione definitiva e conseguente stipula del relativo contratto nelle forme consentite dalla normativa vigente;
- RITENUTO opportuno e necessario procedere in merito a quanto sopra esposto;

### DETERMINA

Per tutto quanto espresso in premessa:

- di indire una procedura negoziata, tramite RDO MEPA, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) del D.Lgs n. 50/2016 preceduta dalla pubblicazione di un avviso esplorativo per l'affidamento del servizio di ritiro, lettura, riconoscimento, trattamento dati e obliterazione delle ricette farmaceutiche e delle prestazioni di specialistica ambulatoriale del privato accreditato, da aggiudicare secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 2, del D.Lgs n. 50/2016;
- dare atto che gli elementi essenziali del contratto nonché i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte sono quelli indicati nella parte motiva del presente provvedimento;
- di approvare l'avviso esplorativo e il relativo modello di istanza per la manifestazione di interesse allegati al presente atto e di autorizzarne la pubblicazione sul sito istituzionale aziendale;
- di quantificare in € 208.000,00, oltre l'Iva di legge, oneri fiscali esclusi, l'importo massimo complessivo per l'esecuzione del servizio oggetto della suddetta procedura di approvvigionamento;
- dare atto che la spesa relativa alla presente procedura, come quantificata nel successivo provvedimento di aggiudicazione definitiva, graverà sulla parte corrente del bilancio dell'esercizio finanziario in corso e successivi;
- di comunicare la presente determinazione all'Assessorato Regionale dell'Igiene e Sanità e dell'Assistenza Sociale, ai sensi dell'art. 29 comma 2, della L.R. n.10/2006.

Letto, confermato e sottoscritto.

Ing. Marco Galisai

**Responsabile Servizio Sistemi Informativi e Tecnologie Informatiche**

Dott.ssa Tania Paderas

La presente determinazione è stata pubblicata all'albo Pretorio dell'Azienda Sanitaria Locale on line e resterà in pubblicazione per 15 giorni.