

Oggetto: Gara a procedura aperta per l'affidamento, in sei distinti lotti, di servizi a favore di utenti del Dipartimento di Salute Mentale della ASL 8 Cagliari: interventi riabilitativi nelle residenze psichiatriche denominate "Comunità ad alta intensità terapeutica" (Lotti 1-2-3-4-5); interventi di supporto alla persona e di promozione delle autonomie, in contesto domiciliare e nelle semiresidenze psichiatriche (Lotto 6).

Revoca LOTTI 4 e 5.

**Il Direttore Amministrativo
certifica**

La deliberazione viene pubblicata per 15 giorni consecutivi sull'albo pretorio online presente nel sito aziendale ed è a disposizione per la consultazione cartacea presso gli uffici competenti.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Coadiuvato dal

Direttore Amministrativo: dott.ssa Antonella Carreras

Direttore Sanitario: Dott. Pier Paolo Pani

Su proposta del Responsabile della S.C. Servizi Generali Alberghieri e Logistica;

RICHIAMATA la deliberazione n. 1900 del 28/10/2013, con la quale è stata indetta una gara d'appalto, nella forma della procedura aperta, per l'affidamento, in sei distinti lotti, di servizi a favore di utenti del Dipartimento di Salute Mentale della ASL 8 Cagliari, da realizzarsi tramite interventi riabilitativi nelle residenze psichiatriche denominate "Comunità ad alta intensità terapeutica" (lotti 1-2-3-4-5) e tramite interventi di supporto alla persona e di promozione delle autonomie, in contesto domiciliare e nelle semiresidenze psichiatriche (lotto 6), per un periodo di sei anni, disponendo contestualmente l'approvazione del bando di gara, del relativo avviso per estratto, del Capitolato Speciale, del Disciplinare di gara e dei relativi allegati;

ATTESO che la realizzazione di cinque nuove strutture residenziali sociosanitarie del tipo "comunità ad alta intensità terapeutica", di otto posti ciascuna, con presenza di personale sulle 24 ore, come da D.G.R. n. 57/3 del 23/10/2008, per un totale di 40 posti letto, era stata programmata al fine di sostituire le sette strutture residenziali psichiatriche (c.d. di "abitare assistito") funzionanti dal 2008 e attualmente ancora attive nel territorio della ASL di Cagliari, con una capacità operativa complessiva pari a 42 posti letto e rientranti nell'alta intensità terapeutica, le quali presentano carenze strutturali che risultano incompatibili con il percorso di accreditamento;

DATA ATTO che con la predetta finalità, pertanto, con la citata deliberazione n. 1900/2013 la ASL aveva proceduto con l'indizione di una gara d'appalto di ambito europeo per l'esternalizzazione dei servizi di gestione degli interventi riabilitativi in cinque nuove strutture residenziali psichiatriche, demandando agli operatori economici del settore il reperimento di quattro idonee strutture (lotti 1, 2, 3 e 4) e mettendo a disposizione una quinta struttura già esistente, di proprietà della ASL (lotto 5);

ATTESO che tramite il sesto lotto della gara di cui all'oggetto, "interventi di supporto alla persona e di promozione delle autonomie, in contesto domiciliare e nelle semiresidenze psichiatriche", ci si proponeva, invece, di attivare percorsi più consistenti di intervento rispetto ai bisogni rilevati nella popolazione assistita, bisogni di integrazione sociale di vita indipendente, a fronte di una prevalente storica risposta residenziale impostata sulle 24 ore;



- RICHIAMATA** la deliberazione n. 1295 del 26/9/2014, con la quale l'Azienda aveva approvato l'aggiudicazione definitiva dei primi tre lotti della gara di cui all'oggetto, provvedendo contestualmente a trasmettere l'atto al competente Assessorato regionale per il prescritto controllo di legittimità e di merito di cui all'art. 29, comma 1, lett. c), della L.R. n. 10 del 28/7/2006;
- VISTA** la determinazione n. 1474 del 17/12/2014 del Servizio Affari Generali ed Istituzionali e Sistema Informativo dell'Assessorato regionale dell'Igiene e Sanità e dell'Assistenza Sociale, con la quale, in esito al controllo preventivo di legittimità e di merito di cui all'art. 29, comma 1, lettera c), della L.R. n. 10 del 28/7/2006, è stata approvata la sopra citata deliberazione di aggiudicazione n. 1295 del 26/9/2014;
- DATO ATTO** che, a seguito dell'approvazione regionale e dell'intervenuta efficacia dell'aggiudicazione definitiva, sono stati avviati i procedimenti finalizzati alla stipula dei contratti con i seguenti operatori economici aggiudicatari:
- Società Cooperativa ASARP UNO, aggiudicataria del LOTTO 1, relativo alla gestione degli interventi riabilitativi in una residenza psichiatrica da realizzarsi in Comune di Cagliari, per un importo sessennale stimato di importo pari ad € 2.985.000,00 IVA esclusa;
 - Società Cooperativa CTR ONLUS, aggiudicataria del LOTTO 2, relativo alla gestione degli interventi riabilitativi in una residenza psichiatrica da realizzarsi in Comune di Decimomannu (CA), per un importo sessennale stimato di importo pari ad € 2.925.000,00 IVA esclusa;
 - R.T.I. SERIANA 2000 – MEDICAL PLUS ITALIA, aggiudicatario del LOTTO 3, relativo alla gestione degli interventi riabilitativi in una residenza psichiatrica da realizzarsi in Comune di Quartu Sant'Elena, per un importo sessennale stimato di importo pari ad € 2.820.000,00 IVA esclusa;
- TENUTO CONTO** che, contestualmente all'avvio delle attività precontrattuali (con richiesta di costituzione delle cauzioni definitive, l'attivazione di polizze assicurative, ecc.), il Responsabile della S.C. Servizi Generali Alberghieri e Logistica, il Direttore del Dipartimento di Salute Mentale e il Responsabile della S.S.D. "Funzioni connesse alle autorizzazioni e accreditamento degli erogatori sanitari e socio-sanitari" avevano avuto dei contatti per le vie brevi con i funzionari del Servizio dell'assistenza ospedaliera ed autorizzazioni ed accreditamenti delle strutture sanitarie e socio sanitarie, con i quali si erano confrontati in merito al percorso più idoneo da seguire per poter avviare l'attività sanitaria in parola;
- ACCERTATO** che l'istanza di autorizzazione all'esercizio e accreditamento sarebbe dovuta essere presentata dagli operatori economici aggiudicatari e non dalla ASL, stante il fatto che l'affidamento prevede la completa esternalizzazione delle attività di allestimento e gestione della struttura;
- EVIDENZIATO** che la Società Cooperativa ASARP.UNO, aggiudicataria del LOTTO 1, ha lamentato notevoli ritardi nel rilascio da parte del competente Assessorato dell'autorizzazione all'avvio dell'attività sanitaria nella struttura ubicata nella piazza San Giacomo in Cagliari;
- ATTESO** che dal 2015 la Regione Sardegna ha intrapreso una profonda revisione delle strutture residenziali e semiresidenziali per la salute mentale, definendo un nuovo scenario normativo e regolamentare tramite la D.G.R. n. 53/8 del 29/12/2014;
- DATO ATTO** che l'Azienda, a seguito di quanto richiesto dal competente Assessorato nell'aprile del 2015, ha provveduto a riclassificare le strutture psichiatriche di cui ai lotti 1-2-3-4-5, precedentemente denominate "comunità ad alta intensità terapeutica", assegnando alle stesse il nuovo codice "SRPAI" (Struttura Residenziale Psichiatrica per adulti per trattamenti a carattere intensivo) di cui all'allegato 2 della D.G.R. n. 53/8 del 29/12/2014;



- EVIDENZIATO** che nella citata D.G.R. n. 53/8 del 29/12/2014, tenuto conto del gap esistente tra le previsioni della programmazione per gli anni 2015-2016 in termini di tipologia di struttura, organizzazione, programmi di intervento, personale e la realtà operativa della rete dei servizi, si prevedeva una fase transitoria di valutazione e rideterminazione del fabbisogno annuale di interventi residenziali e semiresidenziali da parte delle ASL per ciascuna delle nuove strutture previste;
- VISTA** la D.G.R. n. 66/22 del 23/12/2015 "Programmazione nel settore della Salute mentale per l'anno 2016, definizione del percorso per il raggiungimento degli obiettivi di programmazione di cui alla D.G.R. 53/8 del 29.12.2014";
- PRESO ATTO** che la recente normativa regionale citata, oltre alle strutture residenziali psichiatriche per interventi riabilitativi a carattere intensivo (SRPAI/SRP1), prevede strutture a carattere estensivo (SRPAE/SRP2) per l'attuazione di programmi a media intensità terapeutica;
- VISTA** la nota n. prot. NP/11354 del 27/4/2016, allegata al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale, con la quale il Direttore del Dipartimento di Salute Mentale, sulla base dell'aggiornato fabbisogno dell'utenza, comunica che per il 40% degli utenti ritiene appropriato disporre di strutture a carattere estensivo (SRPAE) sulle 24 ore, per l'attuazione di programmi a media intensità terapeutica, con tempi prolungati (fino a 36 mesi), finalizzati al mantenimento e al consolidamento delle autonomie di pazienti con disturbi persistenti e invalidanti;
- RICHIAMATA** la deliberazione n. 677 del 29/5/2015, con la quale è stato aggiudicato il lotto 6 della gara indetta con la citata deliberazione n. 1900/2013;
- TENUTO CONTO** che l'attivazione dei servizi di cui al lotto 6 "interventi di supporto alla persona e di promozione delle autonomie, in contesto domiciliare e nelle semiresidenze psichiatriche", avvenuta ad ottobre 2015, nell'arco dei primi sei mesi di attività, con la costruzione ed il sostegno a progetti di autonomia abitativa, ha consentito di evitare il ricorso ad inserimenti residenziali per circa 25 persone, rivelandosi uno strumento importante, alternativo all'approccio "residenziale", per promuovere i percorsi riabilitativi e di autonomia nei contesti di vita dei pazienti;
- CONSIDERATO** che le operazioni della gara indetta con la citata deliberazione n. 1900/2013 non si sono ancora concluse con riferimento ai lotti 4 e 5, per i quali non si è pervenuti all'apertura delle offerte economiche;
- EVIDENZIATO** che il Direttore del Dipartimento di Salute Mentale, sulla base della considerazione che la tipologia "struttura residenziale psichiatrica per trattamenti terapeutico riabilitativi a carattere estensivo" (SRPAE/SRP2), precedentemente non contemplata dalla normativa, appare più appropriata a rispondere alle esigenze terapeutico riabilitative di una quota di circa il 40% del fabbisogno residenziale, ritiene congrua l'attivazione di sole tre strutture delle cinque ad alta intensità (SRPAI) previste nella gara di cui all'oggetto;
- PRESO ATTO** che a seguito di questo sostanziale riesame della programmazione a suo tempo effettuata si conferma la necessità di realizzare le sole strutture di cui ai primi tre lotti già aggiudicati, non apparendo più congrua la realizzazione delle altre due strutture residenziali ad alta intensità di cui ai lotti 4 e 5 della gara di cui all'oggetto, peraltro non ancora aggiudicati;
- EVIDENZIATO** che la prosecuzione delle operazioni di gara non garantirebbe il soddisfacimento delle mutate necessità aziendali;
- RITENUTO** necessario, pertanto, revocare i lotti 4 e 5 della gara indetta con la citata deliberazione n. 1900/2013, in quanto gli stessi appaiono del tutto inadeguati a soddisfare l'attuale fabbisogno terapeutico riabilitativo dei pazienti del Dipartimento di Salute Mentale della ASL di Cagliari;



- RITENUTI** sussistenti i presupposti per la revoca in via di autotutela, ai sensi dell'art. 21-quinquies della L. 241/1990, dei lotti 4 e 5 della gara indetta con deliberazione n. 1900 del 28/10/2013;
- VISTO** l'avviso di revoca allegato al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale e ritenuto necessario dare al medesimo adeguata pubblicità con le stesse modalità utilizzate per la pubblicazione del bando di gara (pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti di cui al D.M. 06.04.2001, n. 20, sul sito informatico dell'Osservatorio dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture e sul sito internet aziendale <http://www.aslcagliari.it>, nonché, per estratto, su n. 2 quotidiani a diffusione nazionale e n. 2 quotidiani a diffusione regionale);
- VISTE** le LL.RR. n. 10/1997 e n. 10/2006;
- VISTO** il D.lgs. n. 50/2016;
- PRESO ATTO** del parere favorevole del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario;

DELIBERA


per quanto detto in premessa:

- 1) di revocare, in via di autotutela e limitatamente ai lotti 4 e 5 non ancora aggiudicati, la deliberazione n. 1900 del 28/10/2013, con la quale era stata indetta una gara d'appalto a procedura aperta, divisa in sei distinti lotti, per l'affidamento di servizi a favore di utenti del Dipartimento di Salute Mentale della ASL 8 Cagliari, da realizzarsi tramite interventi riabilitativi nelle residenze psichiatriche denominate "Comunità ad alta intensità terapeutica" e tramite interventi di supporto alla persona e di promozione delle autonomie, in contesto domiciliare e nelle semiresidenze psichiatriche, per un periodo di sei anni;
- 2) di approvare l'avviso di revoca allegato al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale, disponendo che al medesimo sia data adeguata pubblicità con le stesse modalità utilizzate per la pubblicazione del bando di gara (pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti di cui al D.M. 06.04.2001, n. 20, sul sito informatico dell'Osservatorio dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture e sul sito internet aziendale <http://www.aslcagliari.it>, nonché, per estratto, su n. 2 quotidiani a diffusione nazionale e n. 2 quotidiani a diffusione regionale);
- 3) di comunicare la presente deliberazione all'Assessorato Regionale dell'Igiene, Sanità e dell'Assistenza Sociale, ai sensi dell'art. 29, comma 2, della L.R. 10/2006.

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO
(Dott.ssa Antonella Carreras)

IL DIRETTORE SANITARIO
(Dott. Pier Paolo Pani)

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
(Dott.ssa Savina Ortu)

Resp.le Serv. Gen. Alb. e Log./R.P. 

Serv. Gen. Alb. e Log./E.A. 