

OGGETTO: Presa d'atto Contratto integrativo aziendale avente ad oggetto "Criteri generali per la ripartizione delle risorse disponibili finalizzate al riconoscimento del merito. Area Dirigenza Sanitaria, Professionale, Tecnica ed Amministrativa del SSN. Anno 2015".

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO
Certifica

La deliberazione viene pubblicata per 15 giorni consecutivi sull'albo pretorio on line presente nel sito aziendale ed è a disposizione per la consultazione cartacea presso gli uffici competenti.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

coadiuvato dal:

Direttore Amministrativo: dr.ssa Antonella Carreras
Direttore Sanitario: dr. Pier Paolo Pani

Su proposta della Direzione Amministrativa aziendale

VISTI

- il D.Lgs. 30.03.2001, n° 165 e succ. mod. ed int., recante "*Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*", in particolare l'art. 40, co. 3 bis e 3 ter, l'art. 40 bis, co. 5° ;
- l'art. 9, co 2° , D.L. n° 78/2010 conv. in L. 30/07/2010, n°122;
- la deliberazione del Direttore Generale n. 274 in data 20.03.2008 di approvazione dell'atto aziendale, modificato con deliberazioni n° 1413 del 15/12/2009, n° 12 del 9/01/2014 e n° 67 del 24/01/2014;
- i CCCCNLL dell'Area della Dirigenza Sanitaria, Professionale, Tecnica ed Amministrativa del SSN , in particolare il CCNL parte normativa quadriennio 2002/2005 sottoscritto il 3/11/2005, artt. 4 e 5;
- il CCNL dell'Area della Dirigenza Sanitaria, Professionale, Tecnica ed Amministrativa del SSN quadriennio 2006/2009, II° biennio economico 2008/2009 sottoscritto in data 6/05/2010, in particolare l'art .11;
- la delibera del Commissario Straordinario n° 669 del 29/05/2015 con cui sono stati determinati , in via provvisoria, i fondi per l'anno 2015 dell'Area della Dirigenza Sanitaria, Professionale, Tecnica ed Amministrativa del SSN di cui agli artt. 9,10 e 11 del CCNL 6/05/2010;
- la delibera del Direttore Generale n° 1309 del 11/10/2011 con cui è stato approvato il regolamento per la valutazione e valorizzazione del merito dei dirigenti anche ai fini dell'attribuzione dei compensi di produttività al personale della dirigenza;

Premesso

- che l'art. 4, CCNL dell'Area della Dirigenza Sanitaria, Professionale, Tecnica ed Amministrativa del SSN, parte normativa quadriennio 2002/2005 sottoscritto il 3/11/2005, elenca, tra le materie oggetto di contrattazione integrativa aziendale, quelle implicanti l'erogazione di risorse destinate al trattamento economico;
- che, ai sensi dell'art. 4, 2° co., lett. b) CCNL sottoscritto in data 3/11/2005, annualmente, in sede di contrattazione integrativa, nell'ambito del fondo di cui all'art. 51 del medesimo CCNL è definita la

percentuale di risorse da destinare alla realizzazione degli obiettivi aziendali generali affidati alle articolazioni interne individuate dal D.Lgs. n° 502/ 1992 e succ. mod. ed int., dalle leggi regionali di organizzazione e dagli atti aziendali, ai fini dell'attribuzione della retribuzione di risultato ai dirigenti e le modalità di ripartizione delle stesse in correlazione al raggiungimento di obiettivi ;

- che l'art. 40, co. 3-bis, D.Lgs. n° 165/2001 stabilisce :” *Le pubbliche amministrazioni attivano autonomi livelli di contrattazione collettiva integrativa, nel rispetto dell'articolo 7, comma 5, e dei vincoli di bilancio risultanti dagli strumenti di programmazione annuale e pluriennale di ciascuna amministrazione. La contrattazione collettiva integrativa assicura adeguati livelli di efficienza e produttività dei servizi pubblici, incentivando l'impegno e la qualità della performance ai sensi dell'articolo 45, comma 3. A tale fine destina al trattamento economico accessorio collegato alla performance individuale una quota prevalente del trattamento accessorio complessivo comunque denominato. Essa si svolge sulle materie, con i vincoli e nei limiti stabiliti dai contratti collettivi nazionali, tra i soggetti e con le procedure negoziali che questi ultimi prevedono*”;

Vista

la deliberazione del Commissario Straordinario n° 669 del 29/05/2015 avente ad oggetto “*Fondi Contrattuali dell'Area del Personale della Dirigenza Sanitaria, Professionale, Tecnica ed Amministrativa del SSN. Consolidamento Fondi anno 2014 e determinazione provvisoria Fondi 2015.*” con cui, tra l'altro, sono stati determinati , in via provvisoria i fondi dell'Area della Dirigenza Sanitaria, Professionale, Tecnica ed Amministrativa di cui agli artt. 9,10 e 11 del CCNL 6/05/2010, per l'anno 2015;

Atteso

- che, in data 18/09/2015, 26/10/2015 e, da ultimo, in data 14/12/2015 si sono svolte apposite riunioni sindacali con le OO.SS. rappresentative dell'Area della Dirigenza Sanitaria, Professionale, Tecnica ed Amministrativa con il seguente argomento all'O.d.G. : “*Contrattazione integrativa aziendale su “ Criteri generali per la ripartizione finalizzate al riconoscimento del merito. Area Dirigenza Sanitaria, Professionale, Tecnica ed Amministrativa. Anno 2015*”;
- che, in specie, al termine della riunione in data 14/12/2015, nessuno dei rappresentanti sindacali delle OO.SS. rappresentative nella relativa Area hanno sottoscritto l' ipotesi di CIA “*Criteri generali per la ripartizione delle risorse disponibili finalizzate al riconoscimento del merito. Area Dirigenza Sanitaria, Professionale, Tecnica ed Amministrativa del SSN. Anno 2015*”, ivi incluse le modalità per la corresponsione dei premi ai dirigenti incaricati di direzione di U.O. ad interim ;

Considerato

- Che, a tutt'oggi, le OO.SS. rappresentative nell'Area di contrattazione III, come si ricava anche dal frontespizio dell'ultimo CCNL integrativo del CCNL del 17/10/2008 sottoscritto in data 6/05/2010, sono le seguenti :CGIL FP; CISL FPS COSIADI; UIL FPL; SNABI SDS; SINAFO; AUPI ; FEDIR SANITA' ed FP CIDA;
- Che tra le suddette OO.SS. rappresentative a livello nazionale solo UIL FPL; SNABI SDS; SINAFO e AUPI risultano aver accreditato, in ambito aziendale, con riferimento all'anno 2015 e nel periodo cui si riferisce la trattativa afferente il CIA in oggetto , propri dirigenti sindacali legittimati ad esercitare le relative prerogative, tra cui la sottoscrizione dei Contratti integrativi aziendali;
- che il CIA non è stato sottoscritto da nessuno dei dirigenti sindacali accreditati delle suddette OO.SS. ;
- che, pertanto, ricorre l'ipotesi prevista dall'art 40, co. 3 bis, D.Lgs. n° 165/2001 e s.m.i. “ *Al fine di assicurare la continuità e il migliore svolgimento della funzione pubblica, qualora non si raggiunga l'accordo per la stipulazione di un contratto collettivo integrativo, l'amministrazione interessata può provvedere, in via provvisoria, sulle materie oggetto del mancato accordo, fino alla successiva sottoscrizione. Agli atti adottati unilateralmente si applicano le procedure di controllo di compatibilità economico-finanziaria previste dall'articolo 40-bis. ...*” ;

- Alla luce del dettato dell' art. 40, comma 3-ter, D.Lgs. n° 165/2001 e succ. mod. ed int., l'Azienda ha, comunque, ritenuto di dare avvio alla procedura di perfezionamento del CIA in base ai tempi tecnici stabiliti dai CCNL vigenti e dal D.Lgs. n° 165/2001 che, com'è noto, prevedono, in tutte le ipotesi, l'invio dell'ipotesi di accordo, corredata dalla necessaria relazione tecnico illustrativa, al Collegio Sindacale;

Atteso

che l'Azienda, con nota, prot. n° 135210 del 15/12/2015:

- ha sollecitato i rappresentanti sindacali a sottoscrivere l'ipotesi di CIA;
- ha sottolineato la necessità di dare avvio alla procedura di perfezionamento del CIA in base ai tempi tecnici stabiliti dal D.Lgs n° 165 e dai CCNL vigenti che, com'è noto, prevedono, in tutti i casi, l'invio dell'ipotesi di accordo, corredata dalla necessaria relazione tecnico illustrativa, al Collegio Sindacale che deve pronunciarsi nei 15 gg. successivi;
- ha precisato che, solo a seguito delle suddetta procedura, il CIA può essere perfezionato con la sottoscrizione da parte del Commissario Straordinario, la conseguente trasmissione all'ARAN ed al CNEL del contratto integrativo perfezionato e la successiva adozione della deliberazione di presa d'atto dello stesso al fine di darvi esecuzione ;

Preso atto

- che a seguito della suddetta nota e in esecuzione della stessa, l'Azienda ha provveduto con nota, prot. n° 36842 del 15/12/2015, alla trasmissione dell' ipotesi di accordo in oggetto al Collegio Sindacale corredata dall' apposita relazione illustrativa tecnico finanziaria, e che, con verbale n° 46 del 18/12/2015 il Collegio sindacale: " ... *Verificata la compatibilità dei costi ed il rispetto del limite di spesa dei fondi esprime parere favorevole e chiede la trasmissione del presente verbale all'ARAN ed al CNEL....*",
- che , pertanto , il CIA in oggetto è stato perfezionato, in data 30/12/2015, con la sottoscrizione dello stesso da parte del Commissario Straordinario, in qualità di legale rappresentante dell'ente;
- che, in data 30/12/2015, il CIA suddetto è stato trasmesso, ai sensi dell'art. 40 bis, co. 5, D.Lgs. n° 165/2001, all'Aran ed al CNEL come da relativa ricevuta di acquisizione del CIA;

Preso atto

altresì, che l'Azienda, con nota, prot. n° 9557 del 29/01/2016:

- ha risollecitato le OO.SS., a sottoscrivere il CIA che è stato perfezionato in via provvisoria ed unilaterale ed in assenza della condivisione della parte sindacale, in applicazione e come consentito e previsto dall'art. 40, co. 3-ter, D.Lgs. n° 165/2001 e succ. mod. ed int.;
- Ha sottolineato, dato il tenore della suddetta disposizione, la provvisorietà del CIA e la circostanza che, dato il carattere economico dello stesso, è evidente che la effettiva attuazione di quanto disposto dal medesimo, ovvero la concreta liquidazione del fondo, è condizionata alla sottoscrizione da parte delle OO.SS.;
- Ha dato atto che l'ARAN (con la Circolare 15/02/2002, prot. n°1702 e compendio predisposto dall'Aran nel marzo 2013 e pubblicato sul sito dell'Agenzia sul tema " La procedura di contrattazione decentrata integrativa – Comparto Regioni e Autonomie locali"), ha affermato che costituisce principio generale, nell'ambito della contrattazione integrativa, il conseguimento del maggior consenso possibile sul testo dell'accordo, in tutte le fasi della procedure di contrattazione ed anche successivamente al perfezionamento del contratto integrativo. A tali fini, è espressamente prevista la possibilità che uno o più soggetti sindacali possono sottoscrivere, anche successivamente al perfezionamento del CIA, il testo contrattuale definitivo attraverso la sottoscrizione di un verbale di carattere integrativo;

- Ha invitato le OO.SS. a voler attivare la procedura indicata dall'ARAN e finalizzata alla sottoscrizione successiva del CIA; a tali fini, ha fissato un termine di 10 gg., decorrenti dalla data di ricevimento della suddetta nota, ed ha comunicato che avrebbe richiesto un parere all'ARAN sul tema;
- Ha richiesto, con nota prot. 32971 del 31/03/2016, apposito parere all'Aran sul tema in oggetto.
- Con nota prot. n° 35818 del 6/04/2016, ha comunicato alle OO.SS. di aver richiesto il suddetto parere all'Aran, trasmettendone copia ed ha rinnovato e sollecitato le OO.SS. a voler sottoscrivere in via successiva il CIA in oggetto ;
- L'Aran, con nota prot. n° 3883 del 28/04/2016 ha precisato che *"... concernendo disposizioni legislative... esula dall'ambito di competenza della scrivente Agenzia, la cui assistenza è finalizzata alla formulazione di orientamenti per la uniforme applicazione dei contratti collettivi nazionali di lavoro dalla medesima sottoscritti , ai sensi dell'art. 46, co. 1° D.Lgs. n° 165/2001. Pertanto per l'ulteriore iter della richiesta , potrà risultare utile interessare il dipartimento della Funzione Pubblica"*
- l'Azienda, con nota prot. n° 48174 del 10/05/2016, ha comunicato il suddetto parere alla OO.SS. rinnovando l'invito di procedere alla sottoscrizione successiva del Cia già perfezionato ed ha comunicato che avrebbe richiesto apposito parere al Dipartimento della Funzione Pubblica;
- ha, quindi, formulato, con nota, prot. n° 54994 del 27/05/2016 apposito parere sul tema al Dipartimento della Funzione Pubblica;

Considerato

che i dirigenti sindacali accreditati delle OO.SS. AUPI e UIL FPL hanno manifestato, per vie informali, la volontà di sottoscrivere in via successiva il Cia già perfezionato ed in oggetto;

Preso atto

- che, in data 20/10/2016, si sono svolti appositi incontri tra ciascuno dei suddetti dirigenti sindacali ed il Commissario Straordinario;
- che al termine degli incontri le parti, come sopra individuate, hanno provveduto alla sottoscrizione di n° 2 verbali integrativi di sottoscrizione successiva del CIA avente ad oggetto "Criteri generali per la ripartizione delle risorse disponibili finalizzate al riconoscimento del merito. Area Dirigenza Sanitaria, Professionale, Tecnica ed Amministrativa del SSN. Anno 2015";
- che i suddetti verbali integrano il CIA perfezionato, di cui resta ferma la data di perfezionamento e di efficacia, fissata al 30/12/2015;
- che, con nota, prot. n° 112341 del 24/10/2016, l'Azienda ha fornito comunicazione alle OO.SS. rappresentative nell'Area III dell'avvenuta sottoscrizione da parte dell'Aupi e della UIL FPL del verbale di sottoscrizione successiva del CIA in oggetto, rinnovando, ancora una volta l'invito a voler sottoscrivere il verbale di carattere integrativo;

Considerato

- che l'art. 43, 3° co., D.Lgs. 165/2001 prevede che *" L'ARAN sottoscrive i contratti collettivi verificando previamente, sulla base della rappresentatività accertata per l'ammissione alle trattative ai sensi del comma 1, che le organizzazioni sindacali che aderiscono all'ipotesi di accordo rappresentino nel loro complesso almeno il 51 per cento come media tra dato associativo e dato elettorale nel comparto o nell'area contrattuale, o almeno il 60 per cento del dato elettorale nel medesimo ambito"*;
- che l'ARAN, con parere in data 18/05/2011, con riguardo alla valida sottoscrizione del CIA e circa l'ambito di applicabilità dell'art. 43, comma 3, sopracitato, dettato per la contrattazione collettiva nazionale, afferma *"..... Analoga norma non è prevista né dal legislatore né dai contratti collettivi per la contrattazione integrativa. In sede locale, pertanto, vale il principio generale del raggiungimento del maggior consenso possibile la cui valutazione rientra nella discrezionalità dell'amministrazione, in relazione sia del grado di rappresentatività locale delle*

sigle ammesse alle trattative, sia del fatto che acconsentano alla stipulazione dell'accordo il maggior numero possibile delle stesse...".

- che nell' Area della Dirigenza Sanitaria, Professionale, Tecnica ed Amministrativa non è presente il dato elettorale, ma solo il dato associativo che, attualmente, le sigle rappresentative a livello nazionale sono in numero di 8, ma solo 4 sigle e precisamente: SINAFO, AUIPI, SNABI SDS e UIL FPL hanno accreditato, in ambito aziendale e nell'anno 2015, dirigenti sindacali abilitati all'esercizio delle relative prerogative, tra cui, la sottoscrizione del CIA ;
- il dato associativo a livello aziendale e per l'anno 2015, non è dato che può essere utilizzato al fine che interessa e per definire il grado di rappresentatività locale delle sigle con riguardo al CIA in oggetto. Infatti :
 - il dato associativo, per l'anno 2015, è stato rilevato ai fini e sulla base del CCNQ sottoscritto il 5/05/2014 per la ripartizione dei distacchi e permessi alle organizzazioni sindacali rappresentative nelle aree della dirigenza ;
 - il suddetto CCNQ ha definito anche le Organizzazioni sindacali rappresentative per il Triennio 2013 – 2015 e , pertanto, per l'eventuale futura tornata contrattuale a livello nazionale e, a seguito ed in applicazione del suddetto CCNQ, le sigle sindacali rappresentative nell'Area III sono, almeno in parte, altre (precisamente : Fassid, Anaao Assomed, Fp CGIL CISL FP e Fedir Sanita') e diverse rispetto alle sigle sindacali ancora legittimate a sottoscrivere il CIA in oggetto; bensì si tratta delle sigle legittimate per l'eventuale futura tornata contrattuale a livello nazionale ed in quanto tale, future legittimate anche a livello di contrattazione integrativa aziendale ;

Preso atto

- del tenore dell'art. 43, 3° co. D.Lgs. 165/2001 e succ. mod. ed int.;
- dei pareri dell'Aran espressi con la Circolare 15/02/2002, prot. n°1702 e in data 18/05/2011;
- del parere favorevole espresso dal Collegio sindacale con verbale n° 46 del 18/12/2015 sulla compatibilità economico finanziaria;
- che il dato associativo, nel caso di specie, non può essere preso in considerazione per le motivazioni oggettive sopraindicate e che, comunque, risultano aver sottoscritto il CIA n° 2 sigle sindacali rappresentative a livello nazionale e accreditate a livello aziendale su n° 4 complessivamente aventi titolo in ambito aziendale ;
- del tempo trascorso dal perfezionamento del CIA e della mancata adesione allo stesso, delle altre 2 sigle rappresentative nonostante le ripetute sollecitazioni dell'azienda;

Ritenuto

di procedere alla presa d'atto del contratto integrativo aziendale in oggetto al fine di dare esecuzione allo stesso secondo le metodologie di valutazione vigenti in azienda e richiamate nel corpo dello stesso; il Cia in oggetto si allega al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale, corredato :

- dall' apposita relazione illustrativa tecnico finanziaria unitamente alle note, prot. n° 36842 del 15/12/2015 e n° 37202 del 17/12/2015;
- dal verbale n° 46 del 18/12/2015 del Collegio sindacale;
- dalla ricevuta di acquisizione del CIA da parte dell'ARAN e del CNEL in data 30/12/2015;
- da n° 2 verbali integrativi di sottoscrizione successiva del CIA da parte dei dirigenti sindacali accreditati dell' AUIPI e della UIL FPL e dal Commissario Straordinario;

Atteso

che, data la natura integrativa dei suddetti verbali, che accedono al precedente CIA ,si ritiene che gli stessi siano soggetti ai medesimi obblighi di comunicazione previsti per il CIA cui afferiscono nei confronti dell'Aran e del CNEL e che, della sottoscrizione degli stessi, debbano essere resi edotti tutti i soggetti che hanno partecipato al relativo procedimento di perfezionamento, individuabili in tutte le OO.SS. rappresentative nell'Area della Dirigenza Sanitaria, Professionale, Tecnica ed Amministrativa del SSN e nel Collegio Sindacale ;

Sentito il parere favorevole del Direttore Sanitario ed Amministrativo

DELIBERA

Per i motivi esposti in premessa :

- Di prendere atto, al fine di dare esecuzione allo stesso secondo le metodologie di valutazione vigenti in azienda e richiamate nel corpo dello stesso, del contratto integrativo aziendale "Criteri generali per la ripartizione delle risorse disponibili finalizzate al riconoscimento del merito. Area Dirigenza Sanitaria, Professionale, Tecnica ed Amministrativa del SSN. Anno 2015", ivi incluse le modalità per la corresponsione dei premi ai dirigenti incaricati di direzione di U.O. ad interim
- Di dare atto che il suddetto CIA perfezionatosi, in data 30/12/2015, con la sottoscrizione da parte del Commissario Straordinario, è stato sottoscritto, in data 20/10/2016, dalle OO.SS. , AUPI e UIL FPL mediante n° 2 verbali di sottoscrizione successiva dello stesso;
- Di dare atto che il suddetto CIA ha trovato il consenso di n° 2 sigle sindacali rappresentative nell'Area e rappresentative a livello aziendale, mediante dirigenti sindacali accreditati, su n° 4 aventi titolo, mentre non si è potuto tenere in considerazione del dato associativo a livello aziendale tenuto conto delle modifiche intervenute nella rappresentatività a livello nazionale a seguito della sottoscrizione del CCNQ del 5/05/2014;
- Di allegare il suddetto CIA al presente atto per farne parte integrante e sostanziale , corredato :
 - dall' apposita relazione illustrativa tecnico finanziaria unitamente alla nota, prot. n° 36842 del 15/12/2015 ;
 - dall'estratto del verbale n° 46 del 18/12/2015 del Collegio sindacale;
 - dalla ricevuta di acquisizione del CIA da parte dell'ARAN e del CNEL in data 30/12/2015;
 - da n° 2 verbali integrativi di sottoscrizione successiva del CIA da parte dei dirigenti sindacali accreditati dell' AUPI e della UIL FPL e dal Commissario Straordinario;
- di demandare al Servizio Sviluppo Organizzativo e Valutazione del personale , al Servizio del Personale ed al Servizio Bilancio i conseguenti adempimenti .
- di disporre la trasmissione del presente atto all'ARAN, al Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro e la comunicazione dell'adozione dello stesso a tutte le OO.SS. rappresentative nell'Area della Dirigenza Medico – Veterinaria del SSN ed al Collegio Sindacale.

Letto, firmato e sottoscritto.

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO
Dr.ssa Antonella Carreras

IL DIRETTORE SANITARIO
Dr. Pier Paolo Pani

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
Dr.ssa Savina Ortu

Il funzionario estensore : Dr. MP 