

**Oggetto:** Autorizzazione fornitura Servizio Albo fornitori telematico e Piattaforma per procedure d'acquisto telematiche e Pubblicazione Bandi e Gare. Operatore Economico CSAMed.

**Il Direttore Amministrativo  
certifica**

La deliberazione viene pubblicata per 15 giorni consecutivi sull'Albo Pretorio on line presente nel sito aziendale ed è a disposizione per la consultazione cartacea presso gli uffici competenti.

IL DIRETTORE GENERALE

Coadiuvato dal  
Direttore Amministrativo : Dr. Sergio Salis  
Direttore Sanitario : Dr. Ugo Storelli

SU PROPOSTA del Servizio Acquisti:

**«PREMESSO CHE:**

con propria deliberazione n. 1427 del 09.10.2014, con la quale veniva sancita la costituzione dell'Unione d'Acquisto tra le Aziende Sanitarie della macroarea territoriale Sud Sardegna, per l'espletamento della procedura di gara in unione d'acquisto per la fornitura di Specialità medicinali, Generici ed Emoderivati;

**VALUTATA** la convenienza di far ricorso, per l'espletamento della gara in oggetto, ai mezzi telematici, che garantiscono trasparenza, concorrenzialità, efficienza, e dematerializzazione degli atti, come illustrato nella Deliberazione n. 1740 del 20.12.2011 e suoi allegati, nelle more dell'eventuale messa a disposizione di analoghe funzionalità, da parte della Regione Sardegna, nell'ambito dei Progetti di Sanità Elettronica ;

**ATTESO** che la piattaforma messa a disposizione da CSAMed contiene in forma integrata, le funzionalità che si elencano qui di seguito, dettagliando le principali:

- o Albo Fornitori;
- o procedure e-procurement sotto soglia;
- o procedure pubbliche sopra e sotto soglia ivi compresa la raccolta dei fabbisogni;
- o esportazione dei dati di aggiudicazione direttamente sul SISaR, sia per le gare esperite su piattaforma, sia per quelle effettuate con altre modalità;
- o redazione e trasmissione bandi di gara e avvisi alla GUCE e GURI;
- o raccolta telematica di rilevazione fabbisogni e programmazione di gara con redistribuzione telematica dei contratti;
- o sistema di messaggistica in fase di gara (Area Forum) dedicata ai quesiti dei Fornitori;
- o dematerializzazione Ciclo Passivo; Area Rassegna Giuridica; ecc.

Ciascuna delle funzionalità sopraelencate ha una, o più applicazioni pratiche, usufruibili singolarmente o in maniera integrata:

- modulo Albo Fornitori (già in uso, autorizzato e regolamentato con Delibera n. 684 del 05.06.2008,

e smi, ai sensi dell'art. 45 DLGS 163/2006:

costituisce un valido strumento per la tenuta anagrafica dei fornitori, compresi i dati di idoneità tecnico-economica; per la tenuta dei rapporti con i fornitori stessi, per via telematica, tramite piattaforma, in tempo reale; per le ricerche di mercato; consente inoltre di pubblicare /o inviare avvisi, informazioni, chiarimenti; al 23.10.2014, risultano n. 915 fornitori iscritti e n. 135 in fase di pre-iscrizione (alla data dell'11.01.2011, erano n. 212 i fornitori iscritti; n. 342 quelli in attesa di conferma iscrizione; n. 79 in fase di pre-iscrizione;

➤ modulo e-procurement sotto soglia;

integrato con il precedente, consente di richiedere e ricevere offerte, per via telematica, nelle procedure d'acquisto ex art. 57, o ex art. 125 del DLGS 163/2006, sia a plurimo interpetto, sia con singolo fornitore, compreso lo scambio di tutti i documenti necessari; consente, inoltre, l'espletamento di procedure ex art. 59 (accordo quadro) con la rotazione degli OO. EE. nelle procedure d'interpello

➤ modulo "gara telematica a busta chiusa telematica" ovvero "BCT" per le gare sopra soglia;

Consente l'espletamento delle procedure a pubblica evidenza, (asta pubblica e sistema dinamico d'acquisto), tanto con aggiudicazione a prezzo, quanto a qualità/prezzo;

a differenza della procedura cartacea, consente più rounds d'offerta, se previsti in capitolato, (uno o più rilanci dell'offerta), e lo svincolo dalla base d'asta per i lotti deserti;

contiene, integrato, un sistema di messaggistica in fase di gara (Area Forum) dedicata ai quesiti dei Fornitori, con quesiti e risposte consultabili da tutti i partecipanti alla gara, e sistema di avviso a tutti i partecipanti, alla pubblicazione di ogni risposta.

La caratteristica più importante riguarda la sicurezza dell'offerta:

CSAmed detiene il copyright (Office of Washington 11.4.2006) del software per l'espletamento di aste elettroniche sopra soglia europea, utilizzabile anche sotto soglia, legato alla gestione del software albo fornitori, della procedura BCT "gara telematica a busta chiusa" che garantisce, a differenza di analoghi sistemi, l'assoluta segretezza delle offerte economiche;

-che tale procedura prevede il sistema di ricezione delle offerte con marcatura temporale certificata a garanzia della regolarità del procedimento, dove le offerte a differenza di altre piattaforme che inseriscono l'offerta direttamente nel sistema del gestore, vengono inviate al sistema quando sono oramai immodificabili, come da preciso timing di gara;

-che, a maggiore precisazione, lo schema di offerta è compilato direttamente sul PC del concorrente senza che alcun file giunga al sistema, e solo dopo aver compilato e salvato l'offerta economica, questa deve essere firmata digitalmente e apposta la marca temporale certificata. I file depositati sul PC del concorrente, vi stazionano in attesa del trasferimento al sistema. Il concorrente, nei tempi previsti dal timing, deve inserire, il numero identificativo (serial number) della marca temporale precedentemente apposta al file firmato digitalmente dell'offerta economica. Tale operazione consente di individuare in maniera univoca l'offerta economica, firmata e marcata entro il termine previsto dal timing, che deve essere caricata successivamente sul portale. Il concorrente deve poi, trasferire sul sistema i file generati e salvati sul proprio PC, ma solo quando si aprirà il periodo di upload, come precisato nel timing di gara.

In letteratura, tale sistema viene considerato lo stato dell'arte in fatto di sicurezza dell'offerta a detta di autorevoli osservatori, quali: Luciano Baresi, (Politecnico di Milano) -

[http://issuu.com/teme\\_online/docs/teme\\_speciale\\_2014\\_1-2](http://issuu.com/teme_online/docs/teme_speciale_2014_1-2) ; Gabriele Faggioli (Politecnico di Milano) -

[http://www.ict4executive.it/procurement/approfondimenti/i-file-corrotti-nelle-gare-d-appalto\\_43672151126.htm](http://www.ict4executive.it/procurement/approfondimenti/i-file-corrotti-nelle-gare-d-appalto_43672151126.htm)

Lo stesso modulo è utilizzabile, secondo le stesse modalità, anche per gare sotto soglia.

Si fa presente inoltre, che, per le procedure pubbliche eseguite per via telematica, il codice degli appalti prevede la riduzione dei tempi di pubblicità.

➤ Utilità per la raccolta telematica di rilevazione fabbisogni e programmazione di gara con ridistribuzione telematica dei contratti (sia a livello aziendale, sia a livello interaziendale in caso di gare esperite in unione d'acquisto);

- Utilità per esportazione automatica dei dati di aggiudicazione direttamente sul gestionale SISaR, identificando le categorie dei prodotti in farmaci (ATC/AIC), Dispositivi Medici (CND/numero Repertorio) oltre a altri e diversi prodotti; importazione automatica di dati da gare esperite da altra ASL, in regime d'unione d'acquisto (modalità gare aggregate);
- Utilità per la possibilità di immissione diretta dei dati di aggiudicazione su SISaR anche per gare non effettuate attraverso al piattaforma albofornitori.it;
- Utilità Osservatorio Prezzi Farmaci, con raffronto prezzi ufficiali AIFA e ricalcolo prezzo da adeguare. Tale applicativo risulta particolarmente utile nella gestione dei contratti di fornitura di farmaci, considerando che si tratta di circa un migliaio di specialità messe in gara, i cui prezzi sono soggetti a frequenti variazioni, forniti da una molteplicità di fornitori (circa 100)
- Utilità per l'analisi di mercato per molecola e per AIC;
- Modulo per la redazione e trasmissione bandi di gara e avvisi alla GUCE e GURI;
- procedura di pubblicazione su GURI esclusiva secondo convenzione fra CSAméd e Istituto Poligrafico Zecca dello Stato, come dichiarato nell'allegato tecnico della convenzione stessa, consultabile a richiesta; per ciò che attiene le pubblicazioni sulla Gazzetta Ufficiale Comunità Europea, è OJS eSender operativo, come da elenco ufficiale alla pagina: [http://simap.europa.eu/ojs\\_esenders/list\\_of\\_ojs\\_esenders/index\\_it.htm](http://simap.europa.eu/ojs_esenders/list_of_ojs_esenders/index_it.htm)
- i bandi vanno redatti, nel formato GUE; il sistema, tramite un apposito software, li trasforma automaticamente nel formato GURI, così che la compilazione avviene una sola volta;
- Utilità per la dematerializzazione Ciclo Passivo: collegato con i dati di aggiudicazione, si tratta di un sistema integrato del ciclo ordine/bolla/fattura interamente digitalizzato, o con fasi di conversione cartaceo/digitale, se necessario, anch'esso integrato nel sistema SISaR;
- Modulo Mercato Elettronico della P. A. Sul portale è presente un ulteriore applicativo, con modalità del servizio *as a service*, per le procedure telematiche di acquisto e prestazioni inerenti l'istituzione e l'abilitazione oltre la permanenza dei fornitori e dei prodotti da questi offerti nel Mercato Elettronico all'indirizzo [www.net4market.it](http://www.net4market.it); - tale sistema può di fatto, considerarsi il Mercato Elettronico della Stazione Appaltante (strumento di commercio elettronico di tipo *Business to Government (B2G)*, selettivo e dinamico, nel quale i prodotti ed i servizi sono presentati in cataloghi strutturati e descritti nei format standard, nel pieno rispetto dei requisiti di legge;
- Inoltre, il sito offre un'Area Rassegna Giuridica, un forum QA con esperti, e, periodicamente, invia una Newsletter;

**RITENUTO** che tale sistema, in base a quanto sperimentato, offra i seguenti vantaggi e benefici:

- a) per i fornitori/OO. EE, che, accedendo a un unico portale, possono usufruire di tutte le funzioni integrate come sopra descritto, con grafica, funzioni, modalità di accesso e utilizzo omogenee per le varie operazioni di albo fornitori, procedure negoziate e a evidenza pubblica, ed eventuali procedure tramite Mercato Elettronico, ivi compresa la messaggistica dedicata e in tempo reale, con garanzia di tracciabilità dei processi e trasparenza, e, infine, limitazione delle spese di viaggio e di soggiorno per la partecipazione alle sedute di gara.
- b) per gli operatori dedicati: oltre a molte di quelle sopra indicate, relativamente ai fornitori: accessibilità e condivisibilità dei dati fra diversi operatori del Servizio Acquisti; archiviazione coordinata dei diversi dati e documenti relativi alle procedure di gara; trasferimento dati sul SISaR; condivisibilità dei dati con le altre Aziende Sanitarie della Sardegna che utilizzano la stessa piattaforma;
- c) attualmente tale strumento è utilizzato da tutte le Aziende Sanitarie della Regione Sardegna;

**CONSIDERATO CHE:**

- la P.A. in generale, e quest'Amministrazione in particolare, sta gradualmente convertendo le proprie procedure dalla modalità cartacea a quella informatica e telematica, per cui, al momento,



- pur avendo ampiamente sperimentato le procedure di acquisto telematiche, si è ancora in un regime misto a prevalenza di utilizzo del mezzo cartaceo (eccezion fatta per gli acquisti sul MEPA di CONSIP). Va considerata anche la costante evoluzione degli strumenti telematici, per cui, alcuni degli applicativi attualmente presenti sulla piattaforma, come l'interfacciamento SISAR e la gestione del ciclo passivo, sono di recente introduzione;
- ancorché non quantificati, sono noti i costi occulti della gara cartacea, da quelli relativi al personale addetto, a quelli del materiale cartaceo, a quelli della conservazione del cartaceo stesso, delle ricerche consultazioni; della riproduzione e della trasmissione di documenti. In tutt'i casi, essendo uno degli scopi principali dell'acquisto, l'espletamento della gara farmaci in Unione d'Acquisto, le spese verranno ripartite fra le Aziende partecipanti, realizzando un più vantaggioso rapporto costi/benefici;
  - In particolare, il mezzo telematico rappresenta lo stato dell'arte per l'espletamento della gara farmaci in Unione d'Acquisto, in maniera coordinata con tutte le altre Aziende dell'Unione d'Acquisto, con tempistica rapida, e in tutte le fasi della gara stessa, dalla raccolta del fabbisogno alla gestione dell'aggiudicazione, sia a livello di tutte le Aziende interessate, sia per quanto riguarda strettamente l'ASL Cagliari), e, pertanto, quest'ASL, oltre alla gara per la fornitura di farmaci, intende espletare altre procedure a pubblica evidenza, di particolare complessità, urgenza, e rilievo strategico, non in unione d'acquisto, quali quelle per la fornitura di RIA IRMA e Radiofarmaci;

**PRESO ATTO:**

- che sulla piattaforma CONSIP è disponibile una funzionalità per l'espletamento del Sistema Dinamico di Acquisizione ex art. 60 D.Lgs. 163/2006, ma non per la semplice procedura aperta, come individuata ex art. 54 del medesimo D.Lgs;

**ESAMINATO**

- l'art 57 del DLgs 163/206 smi, comma 2, lett b), che consente l'aggiudicazione di contratti pubblici mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara qualora, per ragioni di natura tecnica o artistica ovvero attinenti alla tutela di diritti esclusivi, il contratto possa essere affidato unicamente ad un Operatore Economico predeterminato.
- che tali presupposti ricorrono quando si evidenzia trattarsi di qualità particolari che mostrano quella Impresa, come l'unica in grado di fornire un bene o eseguire una prestazione, rendendo tali caratteristiche tecniche infungibili e non surrogabili da tecnologie alternative in grado di assicurare le medesime funzionalità;
- che ne discende l'evidente inutilità o impossibilità di un qualsiasi confronto concorrenziale il cui esito risulterebbe scontato a priori, poiché un solo Operatore è in grado di fornire il prodotto richiesto.

**PROVVEDUTO**, con nota prot. n. 2014/0128480 del 04/11/2014, a richiedere apposito preventivo a CSAMed;

**VISTA** l'offerta di CSAMed n AR – 0801/14 del 12/11/2014, acquisita al protocollo del Servizio acquisti al n. 2014/0132729 del 13/11/2014, e che si allega in copia al presente atto, per farne parte integrante e sostanziale, sotto la lett. A);

**RITENUTO** pertanto doversi affidare CSAMed, fra le varie prestazioni proposte, i seguenti servizi, meglio descritti nel quadro riepilogativo che di seguito si trascrive:

n.	PRESTAZIONE	PREZZO	IMPORTO S/IVA
1	ALBO FORNITORI/PIATTAFORMA (completa di tutte le funzionalità)	ANNUO	12.500,00
2	SERVIZIO PUBBLICAZIONE GARE	ANNUO	solo spese vive da quantificarsi a evento: GURI, bolli etc.
3	GARA TELEMATICA FARMACI	UNITARIO	13.650,00
4	GARA TELEMATICA RIA IRMA	UNITARIO	1.520,00
5	GARA TELEMATICA RADIOFARMACI	UNITARIO	2.960,00
<b>totale s/iva</b>			<b>30.630,00</b>

Nell'offerta, inoltre, sono comprese, a titolo gratuito:

- n. 1 giornata di formazione
- attività tecniche ripresa dati
- start up e configurazione nuovo sistema;

dando atto che detto affidamento avviene nelle more dell'eventuale attivazione di analoghe funzionalità, da parte della Regione Sardegna, nell'ambito dei Progetti di Sanità Elettronica, e che, in seguito a tale attivazione, potrà risolvere il contratto;

**EVIDENZIATO** altresì che trattasi di fornitura d'importo inferiore a € 40.000,00;

**VISTI**

- Il Decreto Legislativo n. 163 del 12.4.2006 e s.m.i., artt. 57, c. 2, lett. b), e 125, c. 11;
- Il D.P.R. N. 207/2010;
- le LL. RR. n. 10/97, n. 10/2006, n. 2/2007;

**DATO ATTO** che la spesa, per un totale di € 30.630,00 S/IVA, € 37.368,60 C/IVA 22% graverà sui relativi conti di costo dei bilanci di rispettiva competenza;

**SENTITI** i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario;

**DELIBERA**

per i motivi esposti in premessa, che qui si intendono integralmente riportati:

- 1) di autorizzare l'affidamento, all'O.E. CSAMed di Cremona, della fornitura del Servizio Albo fornitori telematico e Piattaforma per procedure d'acquisto telematiche e Pubblicazione Bandi e Gare, per anni 1 (uno) a decorrere dalla sottoscrizione del relativo contratto, per le prestazioni qui di seguito riportate in riepilogo, e secondo le condizioni di cui all'offerta di CSAMed n AR – 0801/14 del 12/11/2014, che si allega e diviene parte integrante e sostanziale del presente atto sotto la lett. A);

n.	PRESTAZIONE	PREZZO	IMPORTO S/IVA
1	ALBO FORNITORI/PIATTAFORMA (completa di tutte le funzionalità)	ANNUO	12.500,00
2	SERVIZIO PUBBLICAZIONE GARE	ANNUO	solo spese vive da quantificarsi a evento: GURI, bolli etc.
3	GARA TELEMATICA FARMACI	UNITARIO	13.650,00
4	GARA TELEMATICA RIA IRMA	UNITARIO	1.520,00
5	GARA TELEMATICA RADIOFARMACI	UNITARIO	2.960,00
<b>totale s/iva</b>			<b>30.630,00</b>

Nell'offerta, inoltre, sono comprese, a titolo gratuito:



- n. 1 giornata di formazione
- attività tecniche ripresa dati
- start up e configurazione nuovo sistema
- 2) di dare atto che la spesa, per un totale di € 30.630,00 S/IVA, 37.368,60 C/IVA 22% graverà sui relativi conti di costo dei bilanci di rispettiva competenza;
- 3) di dare atto altresì che detto affidamento avviene nelle more dell'eventuale attivazione di analoghe funzionalità, da parte della Regione Sardegna, nell'ambito dei Progetti di Sanità Elettronica, e che, in seguito a tale attivazione, potrà risolvere il contratto;
- 4) di stipulare il relativo contratto di fornitura, nelle forme di cui al Regolamento Aziendale delle funzioni dell'ufficiale rogante, approvato con Deliberazione n. 1182 del 09.09.2011;
- 5) di autorizzare il Servizio Bilancio all'emissione degli ordinativi di pagamento, a favore dell'Operatore Economico CSAMed di Cremona, nel rispetto del D.Lgs. n. 231/2002, fatte salve, in deroga, differenti pattuizioni, previo accordo liberamente sottoscritto dalle parti, e previa necessaria verifica e riscontro, da parte del Settore Liquidazione Fatture, della documentazione passiva di riferimento anche mediante procedura informatica;
- 6) di comunicare all'Assessorato Regionale alla Sanità l'adozione del presente atto ai sensi dell'art. 29 comma 2. della L.R. n.10/2006.

Letto, confermato e sottoscritto.

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO  
DOTT. SERGIO SALIS

IL DIRETTORE SANITARIO  
DOTT. UGO STORELLI

IL DIRETTORE GENERALE  
DOTT. EMILIO SIMEONE

Resp Proc./GA   
Coord. Proc. Amm.ve Serv. Acquisti/ Dott.ssa R.   
Resp. Serv. Acquisti / Maria Alessandra De Virgiliis 