

**Oggetto:** Indizione procedura aperta, per l'affidamento del servizio di Assistenza Domiciliare Integrata (A.D.I.) Contratto parzialmente escluso ex artt. 20 e 27, e all. IIB DLGS. 163/2006. Unico lotto. Anni due più opzione di rinnovo per un anno.

**Il Direttore Amministrativo  
certifica**

La deliberazione viene pubblicata per 15 giorni consecutivi sull'Albo Pretorio on line presente nel sito aziendale ed è a disposizione per la consultazione cartacea presso gli uffici competenti.

**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO**

Coadiuvato dal

Direttore Amministrativo : Dott.ssa Antonella Carreras

Direttore Sanitario : Dott. Pier Paolo Pani

SU PROPOSTA del Servizio Acquisti:

**«PREMESSO che:**

- il servizio di Cure Domiciliari della ASL di Cagliari è andato incontro ad un progressivo potenziamento, in risposta alle esigenze della popolazione ed in ottemperanza agli obiettivi premiali previsti dalla Regione Autonoma della Sardegna, che prevedono l'incremento della quota di popolazione anziana coperta da assistenza domiciliare integrata nel territorio della Sardegna, dall' 1,3% registrato nell'anno 2006, al 3,5% entro l'anno 2013 (DGR n. 52/18 del 3.10.2008, "QSN 2007/2013 Documento Unitario di Programmazione della Regione", allegato C "Piano d'Azione tematico: Assistenza Domiciliare Integrata per la popolazione anziana"; Delibera del Commissario Straordinario n. 440 del 30.04.2010, "Programma di sviluppo delle Cure Domiciliari Integrate nella ASL di Cagliari (in attuazione delle DGR n. 52/18 del 3.10.2008 e n. 15/24 del 13.4.2010)"; Delibera del Direttore Generale n. 541 del 04.05.2011, "Linee di indirizzo sulla programmazione, organizzazione e potenziamento delle Cure Domiciliari Integrate";
- al momento attuale, il competente Assessorato Regionale ha intrapreso l'assegnazione, alle varie ASL della Sardegna, della conduzione di gare in regime d'unione d'acquisto, ma non ha ancora provveduto a emanare direttive in merito al servizio di Assistenza Domiciliare Integrata;
- per tale tipologia di servizio non vi sono convenzioni, né attive né da attivare, stipulate da Consip ai sensi dell'art. 26 L. n. 488/99 e art. 59 L. n. 388/2000; e neppure del CAT - Centro di Acquisto Territoriale della Regione Sardegna;
- nelle more, quest'Amministrazione ritiene quindi indispensabile assicurare il servizio, in coerenza con gli indirizzi contenuti nelle citate deliberazioni RAS e ASL, mediante l'espletamento di apposita gara d'appalto, essendo scaduto il precedente contratto;
- con nota prot. 101656 del 01.09.2014, si è provveduto a comunicare all'Assessorato Regionale Igiene e Sanità, ai sensi della Deliberazione G. R. N. 24/43 DEL 27.6.2013, l'intendimento di procedere all'espletamento della gara;
- l'Assessorato, con nota prot. 0026107 del 26.10.2014, ha autorizzato l'espletamento della procedura, con una durata contrattuale di due anni e un'opzione di rinnovo di un anno;

**DATO ATTO** che, in ottemperanza al D.lgs. 163/2006, art 2, c. 1-bis, come novellato dall'art. 26-bis, c. 1 della Legge n. 98 del 09.08.2013, e conformemente a quanto esposto in apposita relazione prot. 0027904 del 21.07.2014, a firma congiunta del Direttore Dipartimento coordinamento Distretti, del Direttore Servizi Socio-Sanitari e del Direttore Servizio Programmazione e Controllo, agli atti della Direzione Generale e degli altri Servizi interessati, si ritiene opportuno articolare la presente procedura in unico lotto, giacché la suddivisione in lotti creerebbe sia problemi di disparità assistenziale, sia di difficoltà nel governo del servizio tanto sotto il profilo assistenziale e terapeutico quanto sotto quello della gestione e rendicontazione, e, infine, moltiplicherebbe i costi di gestione;

**VALUTATO CHE:**

- per sua tipologia, il contratto oggetto di affidamento rientra tra quelli di cui alla Cat. N. 25 dell'Allegato IIB al D.lgs. n. 163/2006;
- l'aggiudicazione degli appalti di servizi inclusi nell'all. IIB, a mente dell'art. 20 del D.lgs. 163/2006, è disciplinata esclusivamente dall'art. 68, dall'art. 65 e dall'art. 225, non dovendosi applicare obbligatoriamente gli altri articoli del medesimo codice dei contratti, se non a mente di quanto disposto dall'art. 27 del D.lgs. in parola, e quindi, dei principi che occorre comunque osservare nelle procedure di affidamento dei contratti aventi a oggetto i servizi da appaltarsi con particolare applicazione del codice dei contratti;
- pertanto, come si legge all'art. 27 del citato D.Lgs. 163/2006, le procedure di affidamento dei contratti esclusi, in tutto o in parte, come sopra individuati, devono essere comunque effettuate *"nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità."*

**TENUTO CONTO** che il valore presunto della fornitura ammonta, complessivamente, ad € 37.726.845,00, IVA esclusa, così suddiviso:

- 19.347.100,00, oltre I.V.A., ammontare complessivo a base d'asta dell'appalto al netto dell'eventuale aumento di 1/5 della fornitura, dell'eventuale ripetizione della fornitura per un anno e dell'eventuale proroga per sei mesi;
- € 3.869.420,00, oltre I.V.A., per l'eventuale aumento di 1/5 della fornitura, di cui al presente articolo,
- € 9.673.550,00 oltre I.V.A., per l'eventuale della fornitura, per un anno
- € 4.836.775,00, oltre I.V.A., per l'eventuale proroga della fornitura, per sei mesi,

**STIMATO OPPORTUNO** in considerazione sia dell'oggetto, sia dell'ammontare dell'appalto, doversi:

- attivare una procedura aperta, con applicazione limitata del D.Lgs. 163/2006, con aggiudicazione del servizio ai sensi dell'art. 83 D.Lgs. 163/2006 (sistema dell'offerta più vantaggiosa);
- nominare, date le specificità del servizio oggetto dell'appalto, quale R.U.P della presente gara,, ai sensi e per gli effetti dell'art. 10 del D. Lgs. n. 163/2006 e ss.mm.ii. e del D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207, la Dott.ssa Pietrina Lepori, responsabile S. C. Anziani disabili e soggetti fragili;

**DATO ATTO** che i documenti di gara prevedono specifici requisiti di capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa che devono essere posseduti obbligatoriamente dal concorrente, in particolare, un fatturato d'impresa pari a 1,5 volte il valore del lotto, stante l'esigenza di affidare a un soggetto idoneamente solido e qualificato un servizio di così particolare delicatezza sanitaria e sociale, regolato da norme regionali (DGR n. 51/49/2007; n. 51/49/2007; n. 33/32/2013), non suscettibile di poter essere interrotto, nonché in considerazione della vastità dell'ambito territoriale interessato, del bacino d'utenza servito, e delle risorse umane e materiali che l'appaltatore dovrà adibire allo svolgimento del servizio stesso;



**PRESO ATTO** che il servizio viene prestato dal personale dell'appaltatore presso il domicilio degli assistiti, e, pertanto, non sussistono rischi d'interferenza come prefigurati dal D.Lgs. 09.04.2008, n. 81, pertanto, i relativi oneri sono pari a 0 (zero);

**RITENUTO**, altresì, doversi provvedere alla quantificazione delle spese di pubblicità legale della gara con atto separato;

**VISTI** il bando, il capitolato speciale, ed i suoi allegati (schema di dichiarazioni multiple degli operatori economici partecipanti), e lo schema di contratto;

**RITIENE** pertanto necessaria l'adozione del presente atto con il quale, relativamente alla gara per l'affidamento del servizio Assistenza Domiciliare Integrata (A.D.I.), della durata di due anni eventualmente rinnovabile per un anno:

- si approvano il bando, il capitolato speciale, ed i suoi allegati (schema di dichiarazioni multiple degli operatori economici partecipanti), e lo schema di contratto, che si allegano al presente atto per farne parte integrante e sostanziale, rispettivamente sotto le lettere A), B) C);
- si nomina il R.U.P della presente gara,, ai sensi e per gli effetti dell'art. 10 del D. Lgs. n. 163/2006 e ss.mm.ii. e del D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207, nella persona della Dott.ssa Pietrina Lepori, responsabile S. C. Anziani disabili e soggetti fragili;
- si dispone che apposito "Seggio di gara", composto dal Responsabile del Servizio Acquisti, o altro Dirigente ASL, e due testimoni, uno dei quali con funzioni di segretario, provveda:

**in 1° seduta pubblica:**

- all'accertamento dell'integrità dei plichi contenenti la documentazione prescritta, apertura degli stessi e verifica dell'esistenza e della regolarità delle tre buste contenenti A - documentazione amministrativa, B - documentazione tecnica e C - offerta economica;
  - all'apertura della busta contenente la documentazione amministrativa e verifica della regolarità del contenuto;
  - all'apertura della busta B contenente la documentazione tecnica per verificarne il contenuto;
- che la Commissione Giudicatrice, preposta alla valutazione e attribuzione dei punteggi di qualità previsti dal c.s.a , e nominata con apposito atto deliberativo, dopo la data di scadenza che sarà stabilita per la presentazione delle offerte, ai sensi dell'art. 84 del D.Lgs. n. 163/2006, provveda:

**in seduta riservata:**

- alla valutazione delle offerte tecniche e attribuzione punteggi di qualità

**in 2° seduta pubblica:**

- alla lettura della valutazione tecnica effettuata;
- all'apertura buste contenenti le offerte economiche, determinazione punteggio-prezzo e formazione della graduatoria;
- ad effettuare il subprocedimento verifica offerte anomale;


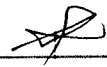
**in 3° seduta pubblica:**

- dichiarazione delle offerte anomale e migliore offerta congrua

**VISTI** altresì

- il D.Lg.n. 163/2006 e smi;
- il DPR del 05/10/2010 n. 207 "Regolamento di attuazione del D.Lgs 163/2006";
- il D. Lgs. 30.6.2003 n. 196 "Codice in materia di protezione dei dati personali";
- la legge 7.8.1990 n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e smi.

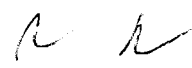
**SENTITI** i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario;



**DELIBERA**

per i motivi esposti in premessa, e che qui si intendono integralmente riportati:

1. di indire una procedura aperta, con parziale applicazione del D.lgs. n. 163/2006, ai sensi dell'art. 20 del medesimo, in quanto servizio rientrante tra quelli di cui alla Cat. N. 25 dell'Allegato IIB, per l'affidamento del servizio Assistenza Domiciliare Integrata (A.D.I.), della durata di due anni, eventualmente rinnovabile per un anno, in unico lotto, con il criterio di aggiudicazione dell'offerta più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 83 del D.Lgs 163/2006,
2. di approvare il bando, il capitolato speciale, ed i suoi allegati (schema di dichiarazioni multiple degli operatori economici partecipanti), e lo schema di contratto, che si allegano al presente atto per farne parte integrante e sostanziale, rispettivamente sotto le lettere A), B) C);
3. di disporre:
  - che apposto "Seggio di gara", composto dal Responsabile del Servizio Acquisti, o altro Dirigente ASL, e due testimoni, uno dei quali con funzioni di segretario, provveda:  
**in 1° seduta pubblica:**
    - all'accertamento dell'integrità dei plichi contenenti la documentazione prescritta, apertura degli stessi e verifica dell'esistenza e della regolarità delle tre buste contenenti A - documentazione amministrativa, B - documentazione tecnica e C - offerta economica;
    - all'apertura della busta contenente la documentazione amministrativa e verifica della regolarità del contenuto;
    - all'apertura della busta B contenente la documentazione tecnica per verificarne il contenuto;
  - che la Commissione Giudicatrice, preposta alla valutazione e attribuzione dei punteggi di qualità previsti dal c.s.a , e nominata con apposito atto deliberativo, dopo la data di scadenza che sarà stabilita per la presentazione delle offerte, ai sensi dell'art. 84 del D.Lgs. n. 163/2006, provveda:  
**in seduta riservata:**
    - alla valutazione delle offerte tecniche e attribuzione punteggi di qualità
  - in 2° seduta pubblica:**
    - alla lettura della valutazione tecnica effettuata;
    - all'apertura buste contenenti le offerte economiche, determinazione punteggio-prezzo e formazione della graduatoria;
    - ad effettuare il subprocedimento verifica offerte anomale;
  - in 3° seduta pubblica:**
    - dichiarazione delle offerte anomale e migliore offerta congrua
4. di dare atto che alla copertura della spesa globale presunta derivante dal servizio di cui trattasi, prevista in € 19.347.100,00, oltre I.V.A., ammontare complessivo a base d'asta dell'appalto al netto dell'eventuale aumento di 1/5 della fornitura, dell'eventuale ripetizione della fornitura per un anno e dell'eventuale proroga per sei mesi, si provvederà con i fondi propri di bilancio;
5. di dare atto che il servizio viene prestato dal personale dell'appaltatore presso il domicilio degli assistiti, e, pertanto, non sussistono rischi d'interferenza come prefigurati dal D.Lgs. 09.04.2008, n. 81, quindi, i relativi oneri sono pari a 0 (zero);
6. di provvedere ai sensi dell'art. 66 del D.Lgs 163/2006 alla trasmissione dell'avviso di gara e del bando alla Commissione Europea per la pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale della Comunità Europea, alla pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale Italiana, sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, sul sito informatico presso l'Osservatorio, sul «profilo di committente» della stazione appaltante "www.asl8cagliari.it", sul sito internet della R.A.S. e, per estratto, su due quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a diffusione locale, provvedendo con atto successivo alla quantificazione delle relative spese;
7. di nominare R.U.P, ai sensi e per gli effetti dell'art. 10 del D. Lgs. n. 163/2006 e ss.mm.ii. e del D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207, la Dott.ssa Pietrina Lepori, responsabile S. C. Anziani disabili e soggetti fragili;



8. di costituire apposito "Seggio di gara" affinché provveda, in pubbliche sedute, a tutti gli adempimenti previsti dalle vigenti norme, composta dal Responsabile del Servizio Acquisti, o altro Dirigente dell'Azienda, con le funzioni di Presidente e da due testimoni, uno dei quali con funzioni di segretario verbalizzante;
  9. di nominare con apposito atto deliberativo, dopo la data di scadenza che sarà stabilita per la presentazione delle offerte, ai sensi dell'art. 84 del D. Lgs. n. 163/2006, la Commissione giudicatrice preposta alle valutazioni e attribuzione dei punteggi di qualità e a tutti gli adempimenti previsti dal c.s.a.;
  10. di provvedere, con separato atto, alla quantificazione delle spese di pubblicità legale della gara;
  11. di trasmettere la presente deliberazione all'Assessorato Regionale dell'Igiene, Sanità e dell'Assistenza Sociale. ai sensi dell'art. 29 comma 2, della L.R. n. 10/2006.
- Letto, confermato e sottoscritto.

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO  
DOTT.SSA ANTONELLA CARRERAS



IL DIRETTORE SANITARIO  
DOTT. PIER PAOLO PANI



IL COMMISSARIO STRAORDINARIO  
DOTT.SSA SAVINA ORTU



Resp. Proc. Amm. GA/

Coord. Proc. Amm.ve Serv. Acquisti/ Dott.ssa RO

Resp. Serv. Acquisti/Dott.ssa M. A. De Virgiliis

