

OGGETTO: Provvedimenti in materia di razionalizzazione delle attività ospedaliere e territoriali di cui alla L.R. 23/2014, alla D.G.R. 1/14 del 13/01/2015 ed alla D.G.R. n. 38/12 del 28/07/2015: interventi in materia di erogazione delle attività sanitarie in area pneumologica.

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO

Certifica

Che la deliberazione viene pubblicata per 15 giorni consecutivi sull'albo pretorio on line presente nel sito aziendale ed è a disposizione per la consultazione cartacea presso gli uffici competenti.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Coadiuvato dal

Direttore Amministrativo: dr.ssa Antonella Carreras

Direttore Sanitario: dott. Pierpaolo Pani

Visti

- il D.Lgs. 30.12.1992, n. 502 e succ. mod. ed int., "Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'art. 1 della l. n. 421 del 23.10.1992";
- il D.Lgs. 30.03.2001, n. 165 e succ. mod. ed int., "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";
- l'art. 22, L. 4/11/2010, n° 183;
- la L.R. 28/07/2006, n° 10 e succ. mod. ed int., "Tutela della salute e riordino del Servizio sanitario della Sardegna";
- la L.R. 17/11/2014, n. 23 e s.m.i., avente ad oggetto "Norme urgenti per la riforma del sistema sanitario regionale. Modifiche alle Leggi Regionali n. 23/2005, n. 10/2006 e n. 21/2012";
- i CC.CC.NN.LL. vigenti dell'Area IV della Dirigenza Medico-Veterinaria del SSN ed, in particolare, l'art. 18, CCNL 8.6.2000 e ss.mm.ii.;
- la DGR/RAS n. 51/2 del 20.12.2014 avente ad oggetto "L.R. n. 23/2014, art. 9. Commissariamento Straordinario delle Aziende Sanitarie Locali, dell'A.O. Brotzu e delle AA.OO.UU. di Cagliari e Sassari";
- la DGR/RAS n. 1/14 del 13.1.2015, avente ad oggetto "Definizione degli obiettivi di mandato dei Commissari straordinari ex L.R. n. 23/2014: Avvio delle azioni di riqualificazione e razionalizzazione del Servizio Sanitario Regionale per l'anno 2015 e rettifica parziale della deliberazione della Giunta regionale n. 28/17 del 17.7.2014 concernente "Indirizzi in merito all'applicazione degli atti aziendali delle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere, in materia di personale e di acquisti di beni e servizi";
- la DGR/RAS n. 38/12 del 28/07/2015 avente ad oggetto "Programma di riorganizzazione della rete ospedaliera della Regione Autonoma della Sardegna";
- la DGR/RAS n. 43/9 del 01.09.2015 avente ad oggetto "Disposizioni alle Aziende Sanitarie in materia di contenimento della spesa per il personale. Blocco del turnover";
- la deliberazione del Direttore Generale n. 274 in data 20.03.2008 di approvazione dell'atto aziendale, modificato con deliberazioni n. 1413 del 15/12/2009, n. 12 del 9/01/2014, n. 67 del 24/01/2014 e n. 1881 del 17.12.2014;
- la deliberazione D.G. n. 364 del 26/03/2014 avente ad oggetto "Presenza d'atto comunicazioni di individuazione dei sostituti dei responsabili di Distretto, U.O.C., S.S.D., nei casi di assenza breve, ai sensi dell'art. 18 del CCNL 08/06/2000 Area Medico-Veterinaria e dell'art. 18 del CCNL dell'Area SPTA. Anno 2014.
- la deliberazione C.S. n. 112 del 28/01/2015 dell'ASL di Cagliari avente ad oggetto "Presenza d'atto della deliberazione della GRS n. 1/14-2015 e primi provvedimenti conseguenti";
- la L. 30/10/2014, n. 161 ("Disposizioni per l'adempimento degli obblighi derivanti dall'appartenenza dell'Italia all'Unione europea - Legge europea 2013-bis") ed in particolare l'art. 14 intitolato "Disposizioni in materia di orario di lavoro del personale delle aree dirigenziali e del ruolo sanitario del Servizio Sanitario Nazionale. Procedura di infrazione n. 2011/4185";

Premesso

- che, con la D.G.R. n. 51/2 del 20.12.2014 ed in attuazione dell'art. 9, L.R. 17.11.2014, n. 23, si è provveduto al Commissariamento straordinario delle Aziende Sanitarie Locali, dell'Azienda Ospedaliera "G. Brotzu" e delle Aziende Ospedaliere - Universitarie di Cagliari e di Sassari ed alla nomina dei Commissari Straordinari;



- che con la D.G.R. n. 1/14 del 13/01/2015 sono stati definiti gli obiettivi di mandato dei Commissari straordinari ex L.R. n. 23/2014 e si è disposto l' avvio delle azioni di riqualificazione e razionalizzazione del Servizio Sanitario Regionale per l'anno 2015 e si è altresì disposto, nelle more dell'adozione dei nuovi atti aziendali e in connessione con i processi di riorganizzazione, compresi quelli di efficientamento e razionalizzazione della rete ospedaliera e territoriale, la preventiva autorizzazione da parte del competente Assessorato delle nuove nomine e dei rinnovi contrattuali, dei direttori di strutture semplici e complesse già esistenti anche al fine di valutare la coerenza con gli standard approvati nella seduta del 26 marzo 2012 dal Comitato ex art. 9 dell'Intesa Stato Regioni del 23 marzo 2005, ai sensi dell'articolo 12, comma 1, lettera b) del Patto per la salute 2010-2012;
- che, con la deliberazione del Commissario Straordinario n. 112 del 28/01/2015, si è preso atto della D.G.R. n° 1/14 suddetta e sono stati adottati i primi provvedimenti conseguenti, specificati nell'apposito allegato A al provvedimento;
- che nell'Allegato A, lett. C) titolato "Assistenza Ospedaliera" è stata disposta l'attivazione di un gruppo di lavoro cui è demandata la realizzazione di un progetto di riorganizzazione della rete ospedaliera aziendale, volto a specificare i criteri e le modalità che possono consentire la costituzione di un presidio ospedaliero unico di area omogenea eventualmente ripartito in più stabilimenti così come previsto dalla L.R. n. 23/2014 e dalla D.G.R. n. 1/14 citata;
- che con D.G.R. n. 43/9 del 01/09/2015, in tema di contenimento della spesa per il personale, è stato disposto il blocco del turn-over e rafforzato il regime di preventiva autorizzazione anche per il rinnovo degli incarichi dirigenziali giunti a scadenza;

Considerato

- Che la L.R. n. 23 del 17/11/2014, all'art. 8 – comma 3 – prevede che le Aziende Sanitarie Locali organizzano, nell'ambito della programmazione e delle specifiche linee-guida regionali, uno o più ospedali di comunità, anche mediante la ristrutturazione della rete ospedaliera di cui all'art. 4 della L.R. 07/11/2012, n. 21, e la riconversione di posti letto per la degenza in strutture già esistenti;
- Che la DGR/RAS n. 38/12 del 28/07/2015 nel ridisegnare l'articolazione della rete ospedaliera per area omogenea e DEA di riferimento ha previsto la ridefinizione di alcune realtà ospedaliere fra cui il P.O. Binaghi;
- che, nel rispetto delle specificità indicate dalla DGR/RAS n. 38/12-2015, questa ASL intende dare attuazione agli indirizzi impartiti dalla RAS con la L.R. n.23/2014 ed in particolare dalla DGR 1/14 del 13/01/2015, in tema di riorganizzazione ed integrazione della rete ospedaliera e territoriale, tra i quali ricomprendere quelli inerenti le attività relative all'area della diagnostica pneumologica, allo scopo di adeguarla alle esigenze dei cittadini, garantendo il miglioramento e la qualità degli interventi e dei percorsi diagnostico-terapeutici eliminando inutili duplicazioni, ponendo in essere tutte le azioni di carattere organizzativo ed amministrativo necessari a tale fine;
- che, allo stato attuale e stante il vigente atto aziendale, le funzioni/competenze inerenti la disciplina di pneumologia sono espletate dalla UOC "Terapia semintensiva respiratoria" afferente al P.O. SS. Trinità e dalla UOC "Pneumologia Territoriale" afferente al P.O. Binaghi, il cui incarico di direzione risulta al momento vacante;
- che, in particolare, nel perseguimento degli obiettivi di razionalizzazione e riqualificazione della rete dei servizi di pneumologia, è opportuno prevedere un graduale intervento di aggregazione delle UU.OO. e delle relative attività, attualmente erogate dalla SC "Pneumologia" del P.O. SS. Trinità e dalle restanti strutture ospedaliere/territoriali di riferimento;
- che detto intervento tiene nel debito conto anche le ridotte dotazioni del personale delle UU.OO. singolarmente considerate nonché le procedure di collocamento a riposo che interessano, nel breve-medio termine, le strutture in argomento;
- che, alla luce delle recenti disposizioni della normativa vigente [(L. n. 161/2014 – nel particolare art. 14²) "(...) Per far fronte alle esigenze derivanti dalle disposizioni di cui al comma 1, le Regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano garantiscono la continuità nell'erogazione dei servizi sanitari e l'ottimale funzionamento delle strutture, senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica, attraverso una più efficiente allocazione delle risorse umane disponibili sulla base della legislazione vigente"], il predetto intervento di aggregazione delle funzioni/strutture è lo strumento attraverso il quale conformare la realtà esistente alle esigenze funzionali contingenti non derogabili e finalizzate a garantire continuità nell'erogazione dei livelli essenziali delle prestazioni;
- che l'aggregazione delle attività consente la razionalizzazione e l'ottimizzazione dell'utilizzo delle risorse umane e tecnologiche a disposizione, l'omogeneizzazione delle procedure, dei percorsi diagnostici, di protocolli e standards in ambito aziendale, oltre che una maggiore efficacia ed efficienza nel governo delle relative liste d'attesa ed un incremento della qualità delle prestazioni e la riduzione dei costi di gestione, con i benefici che ne conseguirebbero nei confronti del cittadino-utente;
- che si rende pertanto opportuno, quale primo intervento organizzativo finalizzato a garantire il necessario coordinamento nell'ambito delle prestazioni offerte ed eliminare la duplicazione degli investimenti, funzioni ed apparati, provvedere a:
 - dotare le unità organizzative in oggetto di un'unica governance in grado di porre in essere le azioni gestionali necessarie al raggiungimento dei suddetti obiettivi;

- aggregare nell'ambito di un'unica direzione le funzioni di gestione organizzativa delle attività in argomento e di quelle correlate e/o complementari;
- che gli interventi oggetto del presente atto consentiranno inoltre di fornire all'area di assistenza pneumologia gli strumenti e le risorse necessarie per rispettare anche i nuovi obblighi in materia di durata massima dell'orario di lavoro e le prescrizioni in materia di riposi;

Atteso

- che in un'ottica di razionalizzazione delle risorse ed in aderenza ai principi di cui alla DGR/RAS n. 38/12-2015 già richiamata, a seguito degli incontri intervenuti tra la RAS-ARIS e le Aziende Sanitarie insistenti nella realtà dell'area urbana di Cagliari, si è elaborata di una bozza di proposta inerente la riorganizzazione delle attività da svolgere nel P.O. Binaghi;
- che detta proposta, in ragione della univocità di intenti propri di un progetto di graduale costituzione di un presidio ospedaliero unico di area omogenea e del perseguimento dei risultati correlati, prevede la concentrazione delle attività di pneumologia nell'ambito del P.O. SS. Trinità;

Dato atto

- che, stante la vacanza dell'incarico di Direttore della S.C. "Pneumologia territoriale", in via provvisoria, le funzioni di sostituto, al fine di garantire continuità alle attività assistenziali, sono svolte a tuttoggi dal dott. Aladino Serra, individuato con nota prot. n. NP/2014/47157 del 19/12/2014;

Considerato

- che, in attuazione di quanto disposto dalla DGR n. 1/14 del 13/01/2015 e dalla L.R. n. 23/2014, questa ASL deve provvedere alla costituzione di un presidio unico di area omogenea nella cui organizzazione devono essere evitate le duplicazioni;
- che, nelle more dell'adozione dei nuovi atti aziendali ed in funzione dei processi di riorganizzazione, compresi quelli di efficientamento e razionalizzazione dell'intera rete ospedaliera regionale, prevista dalla L.R. n. 23/2014, sia opportuno affidare "ad interim" la direzione della UOC "Pneumologia territoriale", in quanto tale modalità di conferimento d'incarico garantisce, sotto il profilo dell'economicità e della temporaneità, sia il rispetto delle disposizioni di cui alla DGR n. 43/9-2015, sia la necessaria flessibilità organizzativa nel dover adempiere ed applicare le eventuali e diverse disposizioni che la RAS riterrà di adottare in materia di riorganizzazione della rete ospedaliera;
- che con DGR n. 28/17 del 17/07/2014 la Giunta Regionale ha stabilito che le ASL e le Aziende Ospedaliere non possono autonomamente istituire o sopprimere qualsiasi struttura o servizio a motivo del processo di riorganizzazione in corso;
- che in tale ottica si è elaborato un percorso condiviso con il dott. Cesare Severino, Direttore di S.C. "Terapia semintensiva respiratoria" del P.O. SS. Trinità, sulle prime azioni di massima da intraprendere al fine di pervenire al risultato atteso nel senso sopra menzionato, come rilevabile dall'"allegato A" al presente atto deliberativo, per costituirne parte integrante e sostanziale – "Primi interventi in materia di riorganizzazione delle attività sanitarie in area pneumologica";
- che il predetto percorso si inquadra nell'ambito delle attività prodromiche per l'attuazione del processo di riorganizzazione della rete ospedaliera della Regione Autonoma della Sardegna di cui alla DGR/RAS n. 38/12 del 28/07/2015 avente ad oggetto "Programma di riorganizzazione della rete ospedaliera della Regione Autonoma della Sardegna";

Ritenuto

- Pertanto, in ragione delle sopraelencate, attuali, sopravvenute, specifiche esigenze aziendali di provvedere:
 - alla revoca della procedura in essere per il conferimento dell'incarico di sostituzione di cui all'art. 18, comma 4, del CCNL 08.06.2000 e ss.mm.ii. – UOC "Pneumologia Territoriale" – P.O. Binaghi;
 - alla revoca degli effetti delle funzioni di sostituzione attribuite in via provvisoria con nota prot. n. NP/2014/47157 del 19/12/2014;
 - al conferimento dell'incarico temporaneo, ad interim, di direzione della SC "Pneumologia Territoriale" del P.O. Binaghi, al Dott. Cesare Severino, dipendente a tempo indeterminato di questa Azienda, nel profilo di Dirigente Medico nella disciplina di Pneumologia, Direttore della SC "Terapia Semi-Intensiva Respiratoria" del P.O. SS. Trinità, ai sensi dell'art. 18 – c. 8 – CCNL 08/06/2000, atteso che lo stesso è in possesso, sotto il profilo temporale, di una notevole esperienza professionale ed ha maturato una rilevante competenza direzionale organizzativa in area pneumologica e che, a motivo delle esperienze professionali e di direzione maturate nella disciplina, sia idoneo e particolarmente qualificato a garantire lo svolgimento delle funzioni connesse all'incarico ed a contribuire, per quanto concerne specificatamente l'ambito delle prestazioni di pneumologia ospedaliera-territoriale, al processo di riorganizzazione e razionalizzazione della rete ospedaliera in atto;

Dato atto

- che tale conferimento, nel rispetto delle disposizioni normative e contrattuali richiamate, non determina l'insorgenza di nuovi o maggiori costi per l'Azienda in quanto i costi correlati allo stesso trovano copertura nella disponibilità dei fondi di cui agli artt. 9, 10 e 11 del CCNL 06/05/2010 dell'Area della dirigenza Medico - Veterinaria del SSN;

Acquisito il parere favorevole del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario;

DELIBERA

per i motivi esposti in premessa narrativa che in questa sede si intendono espressamente richiamati:

- di approvare e dare avvio alle azioni meglio descritte nell'"allegato A" - "Primi interventi in materia di erogazione delle attività sanitarie in area pneumologica" - che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto, frutto di un percorso condiviso con il dott. Cesare Severino;
- di revocare la procedura in essere per il conferimento dell'incarico di sostituzione di cui all'art. 18, comma 4, del CCNL 08.06.2000 e ss.mm.ii. - UOC "Pneumologia Territoriale" - P.O. Binaghi, attivata con nota prot. . 46506/2014;
- di revocare gli effetti dell'attribuzione in via provvisoria, in favore del dott. Serra Aladino, delle funzioni di Sostituto del Responsabile UOC "Pneumologia Territoriale" - P.O. Binaghi, di cui alla nota prot. n. NP/2014/47157 del 19/12/2014;
- di conferire l'incarico temporaneo, *ad interim*, di direzione della SC "Pneumologia Territoriale" del P.O. Binaghi, al Dott. Cesare Severino, dipendente a tempo indeterminato di questa Azienda, nel profilo di Dirigente Medico nella disciplina di Pneumologia, già Direttore della SC "Terapia Semi-Intensiva Respiratoria" del P.O. SS. Trinità, ai sensi dell'art. 18 - c. 8 - CCNL 08/06/2000, con decorrenza dalla data di pubblicazione del presente atto;
- di dare atto che il dott. Cesare Severino svolgerà l'incarico temporaneo ad interim di direzione della SC in argomento con autonomia gestionale ed organizzativa nel rispetto degli indirizzi generali degli organi di direzione dell'Azienda;
- di dare altresì atto che il dott. Severino potrà allocare le risorse umane e materiali secondo necessità al fine di assicurare alle attività di che trattasi la necessaria funzionalità ed il rispetto delle norme in materia di orario di lavoro e riposi;
- di dare atto che le disposizioni del presente atto non determinano l'insorgere di nuovi o maggiori costi per l'Azienda;
- di demandare al Servizio Sviluppo Organizzativo e Valutazione del Personale, al Servizio del Personale, al Servizio programmazione e controllo, all'U.O. Sistemi Informativi e tecnologie informatiche, all'Area Comunicazione, al Responsabile della Prevenzione della corruzione e della trasparenza ed al Responsabile dell'U.O. Sicurezza Legge 626/94 (e s.m.i.) i conseguenti adempimenti di rispettiva competenza;
- di comunicare la presente deliberazione all'Assessorato Regionale dell'Igiene e Sanità e dell'Assistenza Sociale, ai sensi dell'art. 29, 2° c., L.R. n. 10/2006.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO

dr.ssa Antonella Sarreras



IL DIRETTORE SANITARIO

dott. Pierpaolo Pani



IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

dr.ssa Savina Ortu



Funzionario estensore: GpM

