

RIORGANIZZAZIONE DELLE UNITA' OPERATIVE PER LA NEUROPSICHIATRIA DELL'INFANZIA E DELL'ADOLESCENZA (UONPIA): UTILIZZO DELLE RISORSE DI CUI ALLA DGR N. 38/12 DEL 9.11.2010

Premessa

La presente proposta si attiene alle indicazioni e indirizzi sulla tutela della salute mentale in età evolutiva di cui:

- alla DGR n. 71/10 del 16.2.2008 *"Indirizzi per la riqualificazione degli interventi sociosanitari e sanitari per la salute neuropsichica in età evolutiva e assegnazione € 1.000.000"*;
- alla DGR n. 38/12 del 9.11.2010 *"Rettifica Delib.G.R. n. 71/10 del 16.12.2008 "Indirizzi per la riqualificazione degli interventi socio - sanitari e sanitari per la salute neuropsichica in età evolutiva e assegnazione. € 1000.000." Modifica ripartizione somma"*;
- alla DGR n. 44/10 del 31.10.2007 *"Programma straordinario di interventi per l'autismo e i disturbi pervasivi dello sviluppo (art. 32, comma 4 della L.R. 29.5.2007, n. 2)"*;

Essa tiene conto delle criticità ed esigenze di sistema (che riguardano il complesso delle attività per la salute neuropsichica in età evolutiva) e di quelle che riguardano le Unità Operative di Neuropsichiatria dell'Infanzia e Adolescenza (UONPIA) dei singoli distretti. Dette criticità, corrispondenti in larga misura a quelle riportate nella DGR n. 71/10 del 16.2.2008, sono emerse dalle osservazioni e rilievi spontanei provenienti dagli operatori e da quelle provenienti dalle famiglie e dalle istituzioni esterne che più frequentemente si interfacciano con questi servizi: scuole e tribunali in particolare.

Fra queste rientrano:

- la fragilità del sistema dei servizi di neuropsichiatria per l'età evolutiva in termini di organizzazione, integrazione e collegamento in rete, con personale distribuito in maniera disomogenea fra i distretti ed all'interno del singolo distretto;
- l'insufficiente dialogo fra le aree tecniche che si occupano della salute neuropsichica in età evolutiva e giovanile (area della Salute mentale, della Riabilitazione, della Neuropsichiatria infantile, delle attività consultoriali, pediatri di libera scelta, reparti ospedalieri);
- l'insufficiente livello di coordinamento con le istituzioni scolastiche e giudiziarie e con gli Enti locali.

A dette criticità si è fatto fronte in parte con le scelte adottate in sede di coordinamento interdistrettuale. Fra queste rientrano:

- la promozione del dialogo e del confronto fra UONPIA e consultori;
- la promozione di un accordo di programma con istituzioni e associazioni interessate all'inserimento scolastico delle persone con disabilità (Deliberazione del Commissario Straordinario n. 741 del 8.7.2010 *"Approvazione accordo di programma-quadro tra Ufficio Scolastico Regionale per la Sardegna – Ufficio V ambito territoriale di Cagliari -, Provincia di Cagliari, Provincia di Carbonia-Iglesias, Provincia del*

Medio Campidano, ANCI, ASL di Cagliari, ASL di Carbonia, ASL di Sanluri, per l'integrazione scolastica degli alunni con disabilità");

- la promozione di un protocollo d'intesa per garantire il raccordo tra Autorità Giudiziaria e servizi sociosanitari nella gestione dei procedimenti giudiziari riguardanti l'età evolutiva (in corso di definizione);
- il potenziamento delle attività riguardanti l'autismo e i disturbi pervasivi dello sviluppo, soprattutto attraverso l'acquisizione di personale per i distretti 4 e 5 (utilizzando le risorse di cui alla DGR n. 44/10 del 31.10.2007).

Tuttavia, le difficoltà persistenti nell'organizzazione dei servizi di neuropsichiatria dell'infanzia e adolescenza richiedono l'adozione di misure strategiche che riguardano: l'organizzazione dei servizi; la definizione degli standard operativi e delle procedure; l'informatizzazione; la formazione degli operatori.

Organizzazione dei servizi

La tabella 1 riporta la allocazione del personale delle UONPIA per distretto. Il quadro complessivo appare deficitario per numero di operatori e per professionalità rappresentate. Il personale acquisito con il *"Programma straordinario di interventi per l'autismo e i disturbi pervasivi dello sviluppo"* (DGR n. 44/10 del 31.10.2007), di cui alle Deliberazioni del Commissario Straordinario n. 167 del 22.2.2010 e n. 310 del 23.3.2010 (non indicato in tabella) ha consentito un parziale miglioramento nelle realtà territoriali dei distretti 4 e 5, destinato a venire meno alla cessazione del progetto.

Tabella 1 – Personale delle Unità Operative di Neuropsichiatria dell'Infanzia e Adolescenza

Distretti	1. Cagliari Area Vasta	2. Area Ovest	3. Quartu- Parteolla	4. Sarrabus Gerrei	5. Trexenta	5.Sarcidano e Barbagia di Seulo
Popolazione residente	253.870	120.165	112.766	23.851	28.063	19.156
Medico dipendente	2		2		-	-
Medico specialista	4 (126 ore/sett. complessive)	2 (48 ore/sett. Complessive)	1 (38 ore/sett. Complessive)	2 (38 ore/sett. complessive)	2 (24 ore/sett. complessive)	-
Psicologo	7	1	2	1	1	-
Terapista della riabilitazione	7	2	3	1	2 (entrambi part -time)	-
Neuro psicomotricista	1					-
Logopedista	4	1	1 (a tempo determinato)	1	1	-
Assistente Sociale			2 (di cui una part-time)	1 (opera anche per la Salute Mentale)		-

Appare necessario provvedere ad una ridefinizione della dotazione quali-quantitativa del personale. Considerando le indicazioni provenienti dalla DGR n. 71/10 del 16.2.2008 (tabella 2), la quantità complessiva degli operatori, il bilanciamento delle diverse professionalità e l'allocazione per distretto andrebbero rideterminate, assicurando l'omogeneità interdistrettuale e la presenza delle figure professionali che consentono il regolare funzionamento delle équipes. Bisogna, inoltre, assicurare l'allocazione stabile del personale in modo da ridurre il turn-over degli operatori. Quest'ultimo aspetto è particolarmente rilevante in età evolutiva, dove la continuità della presa in carico degli utenti e delle famiglie costituisce fattore critico per l'efficacia e qualità degli interventi. Appare, infine, necessario provvedere alla attribuzione di livelli di responsabilità che assicurino il buon funzionamento delle UONPIA.

Tabella 2 - indicatori orientativi di riferimento per la dotazione dei servizi di Neuropsichiatria dell'Infanzia e Adolescenza

Figure professionali	Numerosità rispetto alla popolazione residente
Medico specialista in neuropsichiatria infantile	1 per 30.000 abitanti
Psicologo (laurea specialistica, con priorità per la specializzazione in età evolutiva)	1 per 30.000 abitanti
Terapista della neuro psicomotricità (o, nelle more della formazione delle figure specifiche, terapeuta della riabilitazione) e Logopedista	3 per 30.000 abitanti
Assistente sociale	1 per 60.000 abitanti
OTAA, educatore professionale, personale amministrativo	Da valutare sulla base delle esigenze locali

Definizione degli standard operativi e delle procedure

L'attività delle UONPIA dei diversi distretti appare condizionata dalla insufficiente definizione di standard operativi e procedure. La disomogeneità tra le realtà territoriali dei diversi distretti a questo riguardo non appare giustificata da valutazioni di ordine demografico o epidemiologico. Appare necessario procedere alla elaborazione di procedure coordinate al livello interdistrettuale che rispondano alle esigenze sia di omogeneizzazione aziendale delle procedure che di diversificazione per tutti gli aspetti per i quali la diversa realtà territoriale lo richiede. Il superamento di queste criticità si avvale della costituzione (peraltro in corso) di gruppi di lavoro interdistrettuali utili alla definizione di linee guida e procedure operative che riguardano i criteri e le modalità di accesso ai servizi, la documentazione clinica, gli indicatori di attività, l'implementazione e gestione dei flussi informativi.

Informatizzazione

Il perseguimento della qualità delle prestazioni (di tipo diagnostico e terapeutico-riabilitativo) richiede il supporto di tecnologie informatiche disponibili o elaborate ad hoc. Oltre alla gestione dell'attività clinica e amministrativa, l'informatizzazione dovrebbe consentire la gestione della comunicazione intraservizi ed interservizi, nonché la gestione dei flussi informativi necessari sia per l'attività di programmazione e valutazione di settore che per le necessità aziendali e delle altre istituzioni di riferimento.

Formazione

L'attivazione di programmi formativi riguardanti lo specifico professionale degli operatori delle UONPIA, le attività condivise, l'integrazione interprofessionale, l'integrazione tra i servizi del distretto e con i servizi e le istituzioni extraaziendali, costituisce priorità per il mantenimento della qualità delle prestazioni e dei programmi di intervento. Anche l'assicurazione di un supporto competente per la supervisione delle attività dei servizi appare necessaria.

Finalizzazione delle risorse di cui alla DGR n. 38/12 del 9.11.2010

Sulla base delle criticità sopra riportate, degli ambiti di miglioramento individuati e coerentemente con il dettato della DGR n. 38/12 del 9.11.2010 che recita: *"...il finanziamento è da intendersi quale assegnazione straordinaria, finalizzata a superare le carenze attuali del sistema di intervento, per il quale a regime verranno seguite le vie di finanziamento ordinarie"*, si ritiene di finalizzare le risorse rese disponibili con la DGR di cui sopra per le aree di intervento individuate e secondo la ripartizione del finanziamento riportate in tabella 3.

Tabella 3 - Aree di intervento individuate e la ripartizione del finanziamento per area.

Aree di intervento	Tipologia intervento	Risorse previste €
Formazione	<ul style="list-style-type: none">- attivazione di percorsi formativi, rivolti, in particolare, allo specifico professionale degli operatori delle UONPIA, alle aree dell'integrazione interprofessionale e interistituzionale;- attività di supervisione del lavoro dei servizi.	50.000
Tecnologie	<ul style="list-style-type: none">- acquisizione di strumenti, attrezzature e tecnologie pertinenti all'attività dei servizi;- acquisizione supporto informatico (hardware, software) per la gestione dell'attività clinica e dei flussi informativi.	151.943,79
Personale	<ul style="list-style-type: none">- mantenimento del livello di operatività assicurato tramite il progetto "Programma straordinario di interventi per l'autismo e i disturbi pervasivi dello sviluppo" di cui alla DGR n. 44/10 del 31.10.2007 (Deliberazioni del Commissario Straordinario n. 167 del 22.2.2010 e n. 310 del 23.3.2010)." *	100.000

* da assicurare sulla base delle necessità rilevate dai singoli distretti aziendali coinvolti, nelle more e per il tempo strettamente necessario alla acquisizione e mantenimento a regime di personale stabile secondo parametri indicativi di cui alla DGR n. 71/10 del 16.12.2008 *"Indirizzi per la riqualificazione degli interventi sociosanitari e sanitari per la salute neuropsichica in età evolutiva e assegnazione € 1.000.000"*.

Le Direzioni dei Distretti Sociosanitari